

Парламентский ВЕСТНИК

СПЕЦВЫПУСК ДЕЛОВОЙ ГАЗЕТЫ
БИЗНЕС-КЛАСС
Архангельск

Архангельской
области



Антонина Драчёва:

«Важно не только принимать законы, но и отслеживать их применение»

стр.

13



Александр Дятлов:

«Семена «лесных» инвестпроектов взойдут в 2017 году»

стр.

15



Виктор Казаринов:

«Чем меньше чиновников, тем меньше у них времени, чтобы «кошмарить» экономику»

стр.

16



Станислав Второй:

«Закон о законах» пора пересмотреть»

стр.

17



Виталий Фортыгин:

«Как привлечь гостей в село и сохранить памятники архитектуры?»

стр.

18



Денис Гусев:

«Архангельская область и НАО: от договора к программе»

стр.

19



Екатерина Поздеева:

«У нас было много ярких достижений»

стр.

20

Предновогодние дни – время подведения итогов работы и планов на будущее. Именно этим сейчас, в период подготовки к завершающей декабрьской сессии и принятию бюджета региона, заняты все комитеты Архангельского областного Собрания. Оперативным отчетам посвящена и большая часть четвертого номера «Парламентского вестника».



ФОТО АРТЕМА БОТЫГИНА



2016 год стал своеобразным «экватором» для шестого созыва Архангельского областного Собрания депутатов: позади ровно половина срока полномочий депутатского корпуса, избранного в 2013 году. За сухой фразой «в рабочем режиме» – кропотливая работа профильных комитетов и парламентских фракций, сессий, Координационного совета, «круглых столов», общественных советов... Основные итоги политического года и планы на следующий 2017-й – в авторском материале председателя областного Собрания Виктора НОВОЖИЛОВА.

Продолжение на стр.

14

Итоги года: Комитет по земельным отношениям и строительству

Антонина ДРАЧЁВА:

«И принимать законы, и отслеживать их применение»

Что нового привнесет 2017 год в сферу строительства региона? Какие проблемы здесь являются приоритетными для законодателей и почему? Об этом состоялся наш разговор с заместителем председателя комитета по земельным отношениям и строительству областного Собрания Антониной ДРАЧЕВОЙ.

– Антонина Андреевна, ранее, в прошлом выпуске «Парламентского вестника», вы подводили итоги работы комитета в 2016 году. Каковы рабочие планы комитета на следующий, 2017 год? На какие проблемы следует обратить особое внимание?

– Хотела бы выделить три основных направления. Первое: наш комитет активно продвигает тему устранения административных барьеров в сфере строительства. На ноябрьской сессии областного Собрания был принят в первом чтении внесенный членом комитета Михаилом ПАЛКИНЫМ

законопроект об изменениях в градостроительный кодекс Архангельской области. Суть нововведений – облегчить процедуру технического присоединения к сетям водоснабжения и канализации. Таким образом, мы, что называется, охватили все инженерные сети.

Законы такого рода довольно-таки серьезно дискутируются на самом различном уровне. Кто-то считает, что если позволить осуществлять техприсоединение без разрешения на строительство, то в стране воцарится анархия. А с другой стороны, иногда говорят, что надо позволить осуществлять тех-



присоединение без разрешения на строительство не только ресурсоснабжающим организациям (РСО).

Буквально на днях состоялось заседание нашего комитета, на котором обсуждалась очередная поправка к законопроекту. Я еще раз убедилась в том, что интерес к этой теме становится все больше.

В этой связи мы планируем в мае следующего года

провести по теме упрощения условий техприсоединения отдельный «круглый стол». Мы хотим понять, как работают эти нововведения, как они реализуются на практике. Конечно, все заинтересованные стороны будут предупреждены заранее. Важно не только принимать закон, но и отслеживать его применение, обеспечивать обратную связь.

Продолжение на стр.

15



КОЛОНКА ПРЕДСЕДАТЕЛЯ

Работа областного Собрания весьма многообразна. Это далеко не только законодательная и представительская деятельность каждого депутата в отдельности и всего парламента в целом, но и встречи в избирательных округах, взаимодействие с другими ветвями власти и многое другое. Сегодня в Собрании, на мой взгляд, работа поставлена на достаточно высоком уровне. Все законопроекты проходят тщательную экспертизу, ни один документ не выносятся на сессию в сыром виде.

В текущем году особое внимание мы уделяли вопросам, связанным с бюджетом. В главный финансовый документ неоднократно вносились изменения. Совместно с органами исполнительной власти региона мы анализировали, куда и в каком объеме необходимо перенаправить денежные ресурсы. Два главных акцента – это сокращение государственного долга Архангельской области и развитие региональной дорожной сети. При этом, естественно, во главе угла были и остаются социальные обязательства государства перед населением.

Еще одно традиционное направление деятельности регионального парламента – поддержка малого и среднего бизнеса. Особое внимание законодателей уделяется лесной отрасли. В течение этого года принят целый комплекс законодательных мер по поддержке лесозаготовителей в районах области.

Огромная работа предшествовала принятию на ноябрьской сессии областного закона «О социальной поддержке семей, воспитывающих детей, в Архангельской области». Закон объединил и систематизировал все региональные законодательные акты, регламентирующие государственную поддержку семьи и детства.

В этом году удалось внести окончательную ясность в так называемый «закон о тишине». Речь идет о введении дополнительного ограничения на шум в дневное время и расширение времени запрета в ночное время. Более того, за нарушение закона предусмотрено конкретное наказание, детально проработан механизм взыскания штрафов. Напомню, что работа по совершенствованию «закона о тишине» велась с 2007 года.

Получило развитие в этом году и межпарламентское сотрудничество. Весной мы подписали соглашение о взаимодействии с Законодательным Собранием Санкт-Петербурга. Плановая работа велась и в рамках Парламентской Ассоциации Северо-Запада России (ПАСЗР), которая является не только площадкой для обмена опытом парламентариев, но и действенным инструментом для продвижения законодательных инициатив с мест. Большие надежды я возлагаю на Ассоциацию в 2017 году, поскольку в конце этого года был назначен председателем ПАСЗР.

Практически на каждой сессии мы рассматриваем законодательные инициативы, адресованные Государственной Думе. Но, к сожалению, далеко не все они воплощаются в конкретный закон или поправку к действующему закону. В текущем году в Госдуму направлено 15 законодательных инициатив, и лишь одна из них рассмотрена во всех трех чтениях. Более плотное взаимодействие с Парламентской Ассоциацией, уверен, позволит систематизировать эти процессы. Руководство ПАСЗР я хочу использовать с максимальной пользой для нашего региона.

Безусловно, знаковым событием минувшего года стало ежегодное послание президента страны. Послание содержит конкретные поручения с достаточно жесткими сроками исполнения. Самое пристальное внимание Владимир ПУТИН уделил вопросам внутренней политики. Требуется принять дополнительные меры для стимулирования развития сельскохозяйственной кооперации, ускорить подключение больниц и поликлиник к скоростному Интернету, до 31 марта следующего года надо улучшить единый реестр проверок бизнеса, необходимо развивать телемедицину, систему санавиации, что очень актуально для нашего региона. Глава государства обратил внимание на состояние городской среды, на наши улицы и дворы. Прямой посыл к региональным властям прозвучал и в части поддержки некоммерческих организаций, реализующих социально значимые проекты.

Эти и другие тезисы нам еще предстоит детально изучить и учесть в нашей законодательной работе в наступающем 2017 году.

Областное Собрание: между сессиями

■ Депутаты приняли участие в форуме некоммерческих организаций

Председатель комитета областного Собрания по региональной политике и вопросам местного самоуправления Александр ПОЛИКАРПОВ принял участие в ежегодном форуме некоммерческих организаций «VI Северный гражданский конгресс».

В настоящее время в регионе более 1600 некоммерческих организаций. Через систему выделения грантов социально ориентированные НКО получают поддержку от государства.

«Гражданская активность – это ключевой элемент формирования современного российского общества и социально ориентированного государства. Благодаря маленьким делам и большим проектам некоммерческих организаций обустроены улицы сел и деревень, развивается городское пространство, совершенствуется инфраструктура, – говорит Александр Поликарпов. – Инициативы «снизу» зачастую намного эффективнее распоряжений «сверху». Тем, кто живет и каждый день сталкивается со своими локальными проблемами, гораздо легче найти пути их решения. Очень важно, чтобы эта «работа над ошибками» строилась в эффективном взаимодействии с органами власти. Необходимо, чтобы гражданская активность развивалась в положительном практическом направлении, выражалась в конкретных делах на благо всего общества. В этом залог стабильного развития нашей страны».

В рамках работы конгресса были отмечены лучшие проекты, руководители и активисты некоммерческих организаций. Их инициативы не только получили грантовую поддержку, но и заслужили общественное признание. С приветственным словом от имени депутатов регионального парламента к собравшимся обратился заместитель председателя областного Собрания Юрий СЕРДЮК.



■ В Северодвинске прошло выездное заседание комитета по образованию и науке

В начале декабря в Северодвинске прошло выездное заседание комитета по образованию и науке. В первую очередь с директорами школ и заведующими детских садов обсуждался проект бюджета региона на следующий год.

Как отметил председатель комитета Игорь ЧЕСНОКОВ, несмотря на сокращение расходов казны области в целом на 11%, отчисления на сферу образования урезаны минимально: на 1,4% к уровню прошлого года. При этом объем областной субвенции Северодвинску на школьное и дошкольное образование за счет увеличения количества учащихся и воспитанников, наоборот, вырос на 64 млн рублей. В целом финансирование многих мероприятий оставлено на уровне прошлого года, на 45% возрастут расходы на проведение итоговой аттестации. Кроме того, в течение года остается надежда на увеличение поддержки со стороны федерального бюджета на строительство школ.

«Но за некоторые вещи придется побороться, – говорит Игорь Чесноков. – Комитет не согласен, например, со снижением вдвое субвенции местным бюджетам на приобретение жилья для детей-сирот. Не заложены также средства государственного образова-



тельным учреждениям на выполнение судебных решений по предписаниям надзорных органов, на строительство плоскостных спортивных сооружений. На треть сократится инвестиционная составляющая сферы образования».

Также зашел разговор о финансировании программы по оснащению школ компьютерами, интерактивными досками, учебными пособиями. Средств на это недостаточно.

«Федеральный институт развития образования отнес Архангельскую область к регионам с низкими нормативами на учебные расходы, – продолжил Игорь Чесноков. – Федеральной программы по оснащению школ современным оборудованием тоже нет. Поэтому единственным источником финан-



■ «Необходимо усилить платёжную дисциплину организаций, продающих тепло и воду»

Правительством РФ внесен в Госдуму проект Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», которым вводятся пени за несвоевременную оплату тепловой энергии (воды) для организаций, приобретающих тепловую энергию (воду) в целях ее продажи конечным потребителям или другим теплоснабжающим (водоснабжающим) организациям в том же размере, который предусмотрен для организаций, осуществляющих управление многоквартирными домами.

Дело в том, что в настоящее время организации, являющиеся перепродавцами энергоресурсов, наделены правом получать повышенную неустойку с потребителя за несвоевременную оплату тепловой энергии. При этом у таких перепродавцов отсутствует обязанность платить повышенную неустойку за несвоевременную оплату поставщику тепловой энергии. Рост просроченной дебиторской задолженности по группе оптовых покупателей и перепродавцов (в сфере теплоснабжения это преимущественно муниципальные теплосетевые компании) составляет 57%.

«Принятие законопроекта распространит применение повышенной неустойки на всю цепочку перепродавцов и позитивно скажется на поступлении средств производителям и поставщикам тепловой энергии, не затрагивая интересы конечных потребителей ресурсов», – отметил председатель комитета по жилищной политике и коммунальному хозяйству Андрей АННИН.

сирования таких расходов пока остаются областные субвенции. Наш комитет последовательно выступает против сокращения расходов на учебное оборудование и учебники. В течение 2016 года удалось дополнительно выделить 42 млн рублей на приобретение учебников, что позволило школам выполнить возложенные на них полномочия по обеспечению школьников учебниками. Областным Собранием по инициативе нашего комитета принят закон, который предлагает закрепить нормативы на учебные расходы и учебники на уровне не ниже 2015 года. С учетом непростой экономической ситуации в следующем году, нехватки средств по целому ряду статей бюджета закон вступит в силу с 1 января 2018 года. Расходы на эти цели на 2018 и 2019 годы уже заложены в областном бюджете с увеличением почти в два раза».

Северодвинск стал двадцатым муниципальным образованием, где побывали члены комитета областного Собрания по образованию и науке в этом году. Как отметил Игорь Александрович, в каждом муниципалитете, безусловно, есть своя специфика, но все же основные проблемы у педагогов региона общие, и задача областной и муниципальной власти – совместно находить пути их решения.

Итоги года: Комитет по природопользованию и лесопромышленному комплексу

Семена «лесных» инвестпроектов взойдут в 2017 году

Новые инвестиционные проекты и их результаты, изменения в установление сроков сезонных ограничений для большегрузов на дорогах региона, конфликт с «зелеными» и нововведения в Лесной кодекс – это лишь небольшой круг вопросов, которые будут обсуждаться в новом году. Подробнее о них, а также об итогах 2016-го рассказал председатель комитета по природопользованию и лесопромышленному комплексу Александр ДЯТЛОВ.

Пожалуй, самая важная для лесопромышленного комплекса региона тема – старые и новые инвестиционные проекты. Под них регион уже выделил лесфонд общей стоимостью 38 млрд рублей, и свободная лесосека Архангельской области подходит к концу. Поэтому нужно более внимательно подходить к отбору новых инвесторов.

По словам Александра Дятлова, на декабрьскую сессию внесен законопроект, согласно которому в случае банкротства предприятие-инвестор будет обязано вернуть выделенный ему под проект лесфонд.

«Уже были случаи, когда обанкротившаяся компания пыталась продать неиспользованный лес. Деньги, которые в результате поступают кредиторам, проходят мимо бюджета региона. Чтобы наложить запрет на продажу таких участков леса, пришлось обращаться от лица комитета к губернатору Игорю ОРЛОВУ и в прокуратуру. Кроме того, мы направили обращение в Госдуму с просьбой внести изменения в федеральные законы. Если предприятию дали лес под конкретный проект, но оно разорилось, лес должен возвращаться государству», – пояснил председатель комитета по природопользованию и ЛПК.

Среди новых инвестпроектов Александр Дятлов предлагает поддержать две группы компаний «Титан» и Романа АВДЕЕВА (Соломбальский ЛДК). По его мнению, это даст большой экономический эффект для всей Архангельской области. Но так как лесные запасы региона скоро будут исчерпаны, не исключено, что по данному виду деятельности в дальнейшем инвестпроектов не появится.

Роман Авдеев планирует взяться за модернизацию СЛДК и готов вложить в комбинат от 12 до 15 млрд рублей, начать осваивать труднодоступные леса в Архангельской области и создать порядка 1,5 тысячи новых рабочих мест. Группа компаний «Титан» намерена в будущем году запустить ЛДК №3, обеспечив работой 500 человек.

Продолжительными обещают быть и переговоры между областными депутатами, правительством региона, бизнесом, экологической организацией «Гринпис» и Всемирным фондом дикой природы (WWF).

«Нам предстоит решить вопрос по сертификации наших предприятий. Здесь важны три аспекта: экология, экономика и социальная сфера. Если мы начнем весь лес «мораторить», то «полетит» экономика, а следом и социальная сфера.



ФОТО: АЛЕКСАНДР ДЯТЛОВ

ПРЯМАЯ РЕЧЬ



Александр ДЯТЛОВ:

– Лес – ресурс конечный, поэтому наша задача состоит в том, чтобы поддержать действующие инвестиционные проекты.

Так сказать, посадить инвестиционные семена и ждать их плодов. Думаю, что уже в следующем году у нас откроется ряд предприятий в лесопромышленном комплексе – это будет происходить в группах компаний «Устьянский лесопромышленный комплекс» и «Титан». Но при условии, что мы грамотно поддержим их инвестиционную политику.

Сейчас «зеленые» настаивают на «закрытии» участков в Лешуконском районе. А без этой лесосеки мы не сможем обеспечить выполнение инвестпроекта по Соломбальскому ЛДК. Соответственно, мы можем потерять 15 млрд вложений. А у нас в регионе, как вы знае-

те, не стоит очередь из желающих вкладывать здесь в бизнес свои деньги, поэтому разбрасываться инвесторами – это просто преступление», – уверен Александр Дятлов.

По его мнению, нельзя оставлять «один на один» предпринимателей и эколо-

гов. В конечном итоге должно появиться совместное соглашение, предусматривающее гарантии, что, если регион выполнит условия экологических организаций, больше претензий к лесопромышленному комплексу области не возникнет. Этот вопрос будет обсуждаться

в течение всего следующего года.

Другая болезненная для лесопромышленников тема – сезонные ограничения на дорогах. Бизнесу и власти удалось договориться о создании комиссии, которая будет определять сроки ограничений движения для разных районов области в зависимости от погоды.

Кроме того, комитет по природопользованию и лесопромышленному комплексу выступил с обращением к Правительству РФ о наделении регионов новыми полномочиями. Например, в отношении формирования стоимости древесины на корню для продажи леса на аукционах. Вопросы ценообразования в этом вопросе предлагается передать на региональный уровень. Малый бизнес сетует на то, что лес дорогой: необходимо найти золотую середину, когда он будет доступен и небольшим предприятиям, однако при этом доходы бюджета не станут ниже.

По словам Александра Дятлова, парламентские слушания по вопросам экологии, муниципальной лесосеки, инвестпроектам проходили практически каждый месяц в течение всего года. Как результат – многие предложения превратились в законодательные инициативы и после утверждения на сессиях областного Собрания были направлены в Госдуму и в Правительство РФ. «Законопроекты нашего комитета, которые я курирую, направляются всем депутатам Государственной Думы и членам Совета Федерации от Архангельской области, поэтому они в курсе всего, что происходит в лесопромышленном комплексе региона», – заключает Александр Дятлов.

Артём БОТЫГИН

Итоги года: Комитет по земельным отношениям и строительству

Антонина ДРАЧЁВА:

«И принимать законы, и отслеживать их применение»

Продолжение.
Начало на стр. 13

Если мы сделали какое-то допущение, которое является избыточным, или, напротив, что-то не смогли предусмотреть, то через полгода-год есть смысл обсудить результаты, и если надо, то еще раз откорректировать закон. Что здесь для меня важно: новыми законами мы облегчаем жизнь РСО, осуществляющим техприсоединение. Но что по этому поводу думают застройщики, ощущают ли они действие этих законов? Сколько удобно можно облег-

чить жизнь РСО, но если, к примеру, 18 месяцев на присоединение как было, так и осталось, то тогда кому, спрашивается, стало легче?

– **А как будут рассматриваться вопросы с обманутыми участниками долевого строительства и есть ли уже какие-то изменения к лучшему?**

– Да, это как раз наше второе направление работы. По двум направлениям – не буду пока называть по каким – появилась неплохая перспектива. И она связана с законом Архангельской области от 2 июля 2012 г. №522-32-ОЗ «Об организации деятельности в сфере за-

щиты прав граждан, чьи денежные средства привлечены для строительства многоквартирных домов и чьи права нарушены, на территории Архангельской области».

Инвестор получает земельный участок и тем самым компенсирует расходы на доведение строительства до конца. Таким образом, дольщики сумеют обрести в собственности свои квартиры. Пока что это инвесторы потенциальные, так как порядок передачи земельного участка не утвержден.

Найти правовое решение не просто. Законодательство позволяет бесплатно передавать участ-

ки по ограниченному числу критериев. Для того чтобы «довести» наши поправки к закону, к работе было привлечено агентство стратегических разработок Архангельской области. В ближайшее время данный порядок представят на согласование в Правительство Архангельской области и наш комитет. Еще по двум объектам долевого строительства поиск инвестора также ведется, но там очень большая «дыра» с нехваткой средств.

– **А каким будет третье направление?**

– В следующем году заканчивается программа по переселению

из «аварийки». В нашем ведении остается контроль за ее реализацией. У нас есть одна большая тревога – мы не знаем, как будет решаться вопрос с переселением людей из аварийного жилищного фонда, признанного таковым после 1 января 2012 года. Этот вопрос я задавала председателю наблюдательного совета Фонда ЖКХ Сергею СТЕПАШИНУ на совещании, которое состоялось в Архангельске пару месяцев назад. Он сказал так: им на согласование поступал проект закона по этой категории граждан, но он не был согласован, так как источником финансирования были определены региональные бюджеты. То есть можно сказать, что это программа, которой нет, так как финансовое состояние большинства регионов России сегодня тяжелое. Ко мне часто подходят люди, интересуются этой проблемой. Будем писать, настаивать, добиваться результата.

Беседовал
Григорий ДИТЯТЕВ

Итоги года: Комитет по экономической политике и предпринимательству

«Меньше времени, чтобы «кошмарить» экономику»

Продление срока действия ЕНВД и снижение административных барьеров – такие знаковые события, подводя итоги уходящего 2016 года, отмечает председатель комитета по экономической политике и предпринимательству Виктор КАЗАРИНОВ. Тем не менее проблем остается еще немало. Конкретные планы на следующий год, по мнению Казаринова, очень сильно будут зависеть от курса нового состава Государственной Думы, ведь именно решения народных избранников во многом определяют правила ведения бизнеса.

– На федеральном уровне все настолько зарегулировано, что наша работа складывается из анализа возникающих проблем, их влияния на ведение бизнеса и состояние экономики в Архангельской области. С учетом этого мы пытаемся достучаться до федеральных чиновников, чтобы как-то решать проблемы. Насколько можем, настолько и боремся за то, чтобы ситуация была более приемлемой для бизнеса.

По каким-то вопросам, особенно если губернатор подключается, это получается нормально, покаким-то не очень. Из последних достижений: удалось продлить срок применения единого налога на вмененный доход. Нельзя сказать, что именно мы этого добились, но в течение многих лет мы неоднократно обращались в разные инстанции на федеральном уровне. Я, когда бывал на совещаниях в Государственной Думе, в Парламентской Ассоциации Северо-Запада России, всегда выступал по этой теме. В итоге в этом году решение было принято: срок применения ЕНВД установлен не до 2018-го, а до 2021 года.

В ноябре мы проводили «круглый стол», на котором обсуждалась эффективность мер государственной поддержки. В следующем году совместно с региональ-

ным министерством экономического развития будем работать над тем, чтобы определить отдельные меры поддержки, которые считаем очень важными, и сократить финансирование других, менее эффективных.

К слову, в Москве все говорят о том, что нужно помогать малому бизнесу, а по официальным каналам – по линии Минфина, например – приходят документы, где говорится, что следует максимально пересмотреть и ужать расходы по этим статьям.

Да, в 2016 году было сокращено количество плановых проверок, и их будет еще меньше – на федеральном уровне приняты соответствующие решения. Но с другой стороны, стало больше проверок внеплановых. Это как в легенде про гидру: одну голову отрубашь, а появляются другие. В конце ноября в Северном Арктическом федеральном университете прошла большая конференция по предпринимательству, где на отдельном «круглом столе» как раз обсуждался вопрос громадного роста числа внеплановых проверок. Соответственно, наша новая задача – бороться с ними.

Это все – результаты несовершенства нашего российского законодательства. Я недавно встретился с предпринимателем: в от-



ношении его бизнеса происходит самый настоящий рейдерский захват. Один из работников, считая эту нишу интересной, пытается выжить владельца из директоров, направляя всевозможные заявления во все инстанции, в том числе и в прокуратуру. По сути, любой человек может написать заявление, например, о том, что в кафе не так прожарено мясо – и приходит прокуратура. А это значит, что проверят не только мясо. С прокуратурой придет Роспотребнадзор, пожарные и все остальные. Проверят абсолютно все – от трудовых договоров с уборщицами до срока службы резиновых сапог дворника.

Прокуратура должна уменьшать прессинг. Значительная часть проблем возникает по согласованиям с этим ведомством, в том числе из-за внеплановых проверок по обращениям. Предприниматели не знают, как от этого спастись. Очень большую работу делает бизнес-омбудсмен Николай ЕВМЕНОВ, и к нам тоже многие обращаются. Под угрозой оказывается не просто прибыль, а фактически существование бизнеса. Это одна из главных проблем, которыми мы будем заниматься в 2017 году.

Еще одна долгоиграющая тема, которой комитет занимается на протяжении нескольких лет, – необоснованные проверки. Нужно, чтобы за это была персональная ответственность служащих. Бывает такое, что предприятие проверили, а оно в результате обанкротилось, потому что деятельность приостанавливалась. В итоге оказывается, что проблемы-то и не было. И за такие прецеденты никто не отвечает. Собственник, если повезет, какую-то копейку сможет отсудить, но те люди, которые принимали решение о проведении проверки или особенно усердствовали с изъятием оргтехники, как бы и ни при чем. Если доказано, что эти действия были необоснованными, нужно, чтобы и наказание следовало.

Есть и положительные моменты: упрощается подключение к инженерным сетям. Существует, правда, и исключение – если раньше не было проблем с Ростехнадзором, то сейчас хоть волком вой. Там произошло значительное изменение кадрового состава, и сегодня его сотрудники работают преимущественно с бумагами. В результате процессы получения разрешений, допустим, на запуск

тепла, эксплуатацию объектов газовой инфраструктуры и т. д., значительно затягиваются. Этой проблемой мы также планируем заняться в следующем году.

Не совсем понятно, какой вектор работы выберет Госдума в новом составе: продолжит традиции «бешеного принтера» или будет более рационально относиться к вопросам экономики. Это очень важно, потому что все проблемы, связанные с административным прессингом, отчетностью и проверками, приходят именно с федерального уровня.

Сейчас все ждут, когда исчезнут иллюзии насчет того, что цены на нефть снова станут высокими. Когда наступит понимание, что будущее страны зависит не от сырьевого сектора экономики. А сырьевой сектор не сможет развиваться, пока работает сумасшедшая административно-бюрократическая машина. Если замедлить и контролировать ее ход, экономика сама будет развиваться. А у нас все хотят заботиться и поддерживать! Только из этой заботы и поддержки рождаются лишь новые рабочие места для чиновников. С уменьшением прессинга будет обратная ситуация: придется уменьшать их количество, но на это наша власть, наверное, не готова пойти.

Я уверен, что очень эффективной мерой поддержки бизнеса было бы разовое сокращение на 50% административного аппарата по всей стране. Ничего критичного бы не произошло. Для оставшихся можно было бы даже сохранить фонд оплаты труда. Тогда будет двойной эффект: ведь на более высокие зарплаты пойдут более профессиональные кадры, и у них будет ровно в два раза меньше времени, чтобы «кошмарить» экономику.

Записал Михаил АЛЕКСЕЕВ

ЖКХ: Ситуация с ремонтом домов в Исакогорке потребовала вмешательства областных депутатов

Доковская снова в центре внимания

Депутаты областного Собрания подключились к решению проблем жильцов двухэтажного деревянного дома на улице Доковской, 35, Исакогорского округа Архангельска, который может быть исключен из программы капитального ремонта.

Заместитель председателя комитета областного Собрания по жилищной политике и коммунальному хозяйству Виктор ЗАРЯ побывал в Исакогорском округе и обсудил ситуацию, впервые возникшую в Архангельске в рамках реализации программы по капитальному ремонту жилых многоквартирных домов. Дом на Доковской, 35, возможно, придется исключить из программы капитального ремонта. Причина в том, что ремонт свайного основания, как выяснилось уже в ходе проведения работ, относится не к капитальному ремонту, а к реконструкции здания.

Для ремонта кровли и свайного основания жилого дома на Доковской, 35, Фондом капитального ремонта Архангельской области выделено 4,5 млн рублей. По результатам торгов был определен подрядчик. Но в ходе обследования цокольного помещения выяснилось, что сваи технологически непригодны для ремонта. Работы были приостановлены.

«В данном случае мы не можем воспользоваться типовой моделью наращивания свай, – отметила **начальник отдела контроля фонда капитального ремонта Архангельской области Анна ГОРИНА**. – Другие возможные решения проблемы будут являться реконструкцией, проводить которую фонд не имеет право. Дом, возможно, придется исключить из программы капремонта».

Управляющей компании предложено поставить деревянный дом на городки, а в дальнейшем решать вопрос о признании дома аварийным. Окончательно судьба здания решалась на совещании с участием депутатов, представителей коммунальных служб, подрядной организации, управляющей компании и фонда капитального ремонта. Было решено провести тщательную экспертизу свай и в случае возможности оставить дом в программе и провести планируемый ремонт. Если такой вариант будет невозможен, рекомендовано в оперативном режиме признать дом аварийным и расселить жильцов.

ПРЯМАЯ РЕЧЬ



Виктор ЗАРЯ:

– К сожалению, время поджимает, и если нам откажут в ремонте, уже весной дом может поехать со свай, поэтому до этого времени необходимо определиться, каким путем мы пойдем, и решить вопрос с проживанием жильцов. Этот случай, на мой взгляд, также показал несовершенство нашего законодательства, которое не позволяет фонду, в случае невозможности ремонта свай, делать их реконструкцию. Думаю, что в ближайшее время необходимо скорректировать нормативную базу, чтобы подобные случаи не повторялись.

Инициатива



■ **Руководитель фракции ЛДПР в областном Собрании депутатов Ольга ОСИЦЫНА выступила с резкой критикой законопроекта о запрете бэби-боксов, который находится на рассмотрении в Государственной Думе.**

Бэби-боксы, или «окна жизни», – это специально оборудованные места для анонимной передачи младенца на попечение государственным службам и органам. Существует два альтернативных законопроекта, проходящих предварительное рассмотрение в профильном комитете по вопросам семьи, женщин и детей. Первый – о запрете бэби-боксов, второй проект, напротив, направлен на их легализацию.

«Как многодетная мать и законодатель, я выступаю за сохранение человеческой жизни. Статистика функционирования бэби-боксов показывает, что из 35 подброшенных за прошлый год детей за пятью из них вернулись матери. Если мы не можем убедить мать оставить ребенка, бэби-боксы могут стать последним шансом для малыша. Это вариант спасения жизни детей, которые в другой ситуации могли быть брошены или просто не рождены», – заявила Ольга Осичина.

Событие

■ **10 декабря заместитель председателя Архангельского областного Собрания депутатов Виталий Фортыгин принял участие в церемонии награждения победителей V Международного кинофестиваля «Берегиня».**

«Мы гордимся, что кинофестиваль такого уровня проходит на нашей поморской земле. Он «повзрослел» и, надеемся, будет жить еще очень долго. Хорошее, качественное кино помогает создавать тепло для жителей области и наших гостей, которые ценят искусство и которых мы традиционно любим и умеем принимать», – отметил Виталий Фортыгин.



Итоги года: Комитет по законодательству и судебно-правовым вопросам

«Закон о законах» пора пересмотреть

На предпоследней в 2016 году сессии областного Собрания депутаты приняли изменения в регламент АОСД, что стало логическим продолжением политики нового спикера Государственной Думы Вячеслава ВОЛОДИНА, первым делом занявшегося вопросами дисциплины в высшем законодательном органе страны. О других федеральных трендах и планах на будущий год рассказал председатель комитета по законодательству и судебно-правовым вопросам Станислав ВТОРЫЙ.



Артём БОТЫГИН **БН**
журналист

Государственная Дума нового созыва начала работу с принятия в регламент изменений, направленных на укрепление дисциплины: стало запрещено голосовать по доверенности за коллег, а депутатов, пропускающих пленарные заседания, начали штрафовать. Осталось только несколько уважительных причин, которые позволяют народным избранникам отсутствовать без риска попасть под санкции. По мнению Станислава Второго, речь идет об элементарном наведении порядка, хотя некоторые депутаты могут не выдержать такого графика в течение пяти лет и даже сложить полномочия.

– **Станислав Алексеевич, что вы считаете главным итогом работы комитета в уходящем году?**

– Раньше, когда мы смотрели по телевидению за-

седания Государственной Думы РФ, можно было наблюдать пустые кресла в зале, беготню депутатов, голосующих за отсутствующих коллег... Все это производило неприятное впечатление на граждан, которые задавались резонным вопросом: а где люди, которых они поддержали на выборах? После внесения поправок в регламент ситуация изменилась в лучшую сторону. Мы также изменили регламент областного Собрания. Для тех, кто не связан с депутатской деятельностью, это, конечно, ни о чем не говорит. Но поправки направлены на устранения пробелов, которые присутствовали в прежней редакции документа. Мы иногда попадали в правовые коллизии во время пленарных заседаний: в ряде ситуаций, например, спикер не мог дать слово депутату, а тот был уверен, что регламент нарушается. Я полагаю, что принятый документ систематизирует работу област-

ного Собрания и ликвидирует правовой вакуум.

– **Но обошлось без крайних мер? Александр Дятлов, например, выступил с предложением лишать хронических «прогульщиков» мандатов.**

– Да, предложения ужесточить дисциплину были. Но мы посчитали, что у нас так остро не стоит вопрос об отсутствии депутатов во время сессий. В то же время, по моему глубокому убеждению, мы также должны отменить голосование по доверенностям. Сессии проходят раз в месяц, их график на будущий год извещен еще в декабре предыдущего. Как бы ни был занят человек, один-два дня в месяц он обязан присутство-

вать в областном Собрании. Поэтому я думаю, что в течение 2017 года мы еще вернемся к этому вопросу. Депутат должен голосовать только лично.

– **Какие еще тренды прослеживаются в законодательстве на федеральном уровне?**

– Пока сложно говорить, поскольку я посмотрел, какое «наследство» оставил предыдущий созыв Государственной Думы. Есть законопроекты, которые ждут рассмотрения и принятия решения аж с 2003 года. Для этого может быть масса причин объективного и субъективного характера. Может быть, новый спикер предложит профильтровать залежавшиеся законо-

проекты и оставить только те, которые заслуживают внимания и не утратили актуальности. Хотелось бы надеяться, что примут закон, который будет регламентировать сроки нахождения проектов законов, не нашедших логического завершения в Госдуме. Я считаю, что должен быть порядок, потому что кто-то ведь вносил законопроект, значит, должен и результат получить – да или нет.

– **Пересмотром регламента областного парламента комитет занимался много месяцев. Какой документ будет следующим?**

– На работу с регламентом ушел практически весь год. На очереди так назы-

ваемый «закон о законах». Он регламентирует порядок разработки, внесения, рассмотрения и принятия законодательных актов в Архангельской области. Тоже очень важный документ, и настал час ревизовать его. В основном он соответствует духу времени и требованиям, но мы должны еще раз проверить этот закон и, скорее всего, внести коррективы.

– **Уже сейчас известны моменты, которые следует поправить?**

– Иногда случается, что депутаты не успевают подготовить законопроект и пытаются внести его «с голоса». Предлагается голосовать за законопроект, с которым депутаты не ознакомились, заключения на него отсутствуют. Есть такое понятие, как законодательная инициатива – официальное внесение губернатором проектов законов в областное Собрание в сокращенные сроки и в соответствии с установленной процедурой. Регламентом строго определены виды областных законов, которые могут быть внесены в таком порядке. Но даже в этом случае законопроект вносится не «с голоса», а за пять дней до начала сессии. Когда в повестке дня оказывается вопрос, который не обсуждался заранее, он сразу вызывает очень много споров. К тому же возникает большая вероятность, что решение будет отменено в судебном порядке.

Мы должны ограничиться законодательной необходимостью, и не более того. А что это такое – я сказал выше. В январе мы возьмемся за «закон о законах», будет создана рабочая группа, куда войдут представители Минюста, юридической науки из Северного Арктического федерального университета и наши коллеги из областного правительства. Думаю, что перед парламентскими каникулами, летом, мы выйдем на сессию уже с готовыми предложениями по этому документу.

КСТАТИ



Председатель комитета Архангельского областного Собрания депутатов по законодательству и судебно-правовым вопросам Станислав ВТОРЫЙ избран заместителем председателя постоянного комитета Парламентской Ассоциации Северо-Запада России по правовым вопросам. Главой комитета стал председатель комитета по законодательству Законодательного Собрания Санкт-Петербурга Денис ЧЕТЫБРОК. Как ранее сообщал «БК», на 51-й конференции Парламентской Ассоциации Северо-Запада России, проходившей в Псковской области, состоялись выборы председателя ПАСЗР. Путем открытого голосования на эту должность был избран спикер Архангельского областного Собрания Виктор НОВОЖИЛОВ.

Итоги года: Комитет по культуре и туризму

Привлечь гостей в село и сохранить памятники архитектуры

В уходящем 2016 году в Архангельской области определялись приоритеты работы в сфере культуры. Члены профильного комитета регионального парламента еще в начале года самыми важными задачами назвали необходимость улучшения материально-технической базы учреждений культуры, расположенных в сельской местности, сохранение объектов культурного наследия и развитие туризма. На сегодня направления, которым, по мнению народных избранников, следует уделять особое внимание, не изменились.

Алина РЯБИНИНА **БК**
журналист

К сожалению, проблемы с финансированием в свете непростой экономической ситуации в стране ставят сферу культуры в достаточно жесткие рамки. И все же при формировании бюджета на 2017 год удалось сохранить позиции, достигнутые в 2016-м: больших сокращений нет.

СЕЛЬСКИЙ ТУРИЗМ СМОЖЕТ ВЫЖИТЬ НА ГРАНТЫ

Комитет по культуре и туризму, а равно и общественные экспертные советы при нем, в минувшем году уделили немало внимания развитию туризма, в том числе сельского – одного из самых востребованных. На сегодняшний день он занимает небольшую долю в экономике, но все же приносит доходы в местные бюджеты.

Чтобы более четко понять, в каких видах поддержки в первую очередь нуждаются представители туристического бизнеса, какие есть проблемы и каковы пути их решения, областные депутаты работали, что называется, на местах: выездные заседания проходили, в частности, в Пинежском и Ленском районах. Кроме того, члены общественного экспертного совета по туризму при областном Собрании побывали на Мудьюге. Прорабатывались вопросы и межмуниципального сотрудничества в сфере туризма, развития исторических туристических маршрутов. Наиболее популярная форма приема туристов в сельской местности сегодня – создание гостевых домов, количество которых в регионе в послед-

ние годы значительно выросло. А вот уровень сервиса во многих случаях оставляет желать лучшего. Поэтому в развитие туризма необходимо вкладывать деньги, считают депутаты. Сейчас эти вложения невелики, но они дают заметный результат. Одними из наиболее действенных инструментов привлечения финансовых средств на развитие туризма признано участие в грантовых конкурсах различного уровня, активное включение ТОСов в этот процесс.

«ЛИШНИХ» КЛУБОВ У НАС НЕТ

В последние месяцы депутатами и общественниками активно обсуждались рекомендации Министерства культуры субъектам РФ и органам местного самоуправления по развитию сети организаций культуры и обеспеченности населения их услугами. В документе, в частности, речь идет о нормативах: сколько музеев, библиотек, Домов культуры и театров должно приходиться на каждый вид муниципального образования с определенным количеством жителей. Естественно, это вызвало беспокойство в муниципалитетах: не закрывать же, скажем, единственную на сельское поселение библиотеку или клуб, если число сельчан не дотягивает даже до нижней рекомендованной планки.

«Не думаю, что эти нормативы существенно повлияют на сокращение числа учреждений культуры в наших муниципальных образованиях. Мы провели серьезную аналитику по этому вопросу, и опасений в этом отношении нет, – отмечает **вице-спикер, председатель комитета по культуре и туризму Архангельского об-**

ластного Собрания депутатов Виталий ФОРТЫГИН. – Нормативы носят рекомендательный характер, нельзя их принимать буквально, надо подумать, посмотреть, пообщаться с коллективами учреждений культуры и найти правильное решение. Где-то, конечно, учтем рекомендации, а где-то сможем доказать, что нам еще преждевременно их исполнять».

НАСЛЕДИЕ ОБЯЗАНЫ БЕРЕЧЬ

Пожалуй, наиболее пристальное внимание в своей работе и сам комитет по культуре и туризму, и общественный экспертный совет по культуре уделили объектам культурного наследия.

В течение года в структуре правительства области шло формирование самостоятельного органа, отвечающего за государственную охрану объектов культурного наследия в регионе. На него депутаты возлагают большие надежды, ведь ни одному муниципальному образованию, в собственности или хозяйственном ведении которых находится большинство памятников истории и культуры, с задачей их сбережения самостоятельно не справиться.

Не секрет, что самые главные трудности в этом вопросе – финансовые: сохранение объектов культурного наследия – слишком тяжелое бремя для местных бюджетов. И тут, уверен Виталий Фортыхин, главное – грамотно расставить акценты.

«Понятно, что основные заботы муниципальных администраций – хозяйственные, но и о нашем общем прошлом, историческом достоянии забывать нельзя. Многие объекты культурного наследия мы теряем в по-



Фото Николай Гернета

ПРЯМАЯ РЕЧЬ



Виталий ФОРТЫГИН,
вице-спикер, председатель комитета по культуре и туризму
Архангельского областного Собрания депутатов:

– У нас большая надежда на проекты, выдвинутые партией «Единая Россия»: «Сельский дом культуры» и «Театры малых городов». При обсуждении федерального бюджета в Госдуме РФ во втором чтении нашей фракцией внесены поправки и предусмотрены средства на оба этих проекта. Мы уверены, что в Архангельской области будут профинансированы модернизация некоторых сельских Домов культуры и новые постановки в Котласском и Северодвинском драматических театрах.

жарах, другие – их еще больше – разрушаются от бесхозяйности. В некоторых случаях сталкиваемся с грубым нарушением в ходе реставрационных работ, а порой и «самодельностью» местных жителей, – рассуждает Виталий Сергеевич. – Поэтому этим вопросам уделяли особое внимание, и сейчас, когда создана инспекция, надеемся на плотное и плодотворное сотрудничество. Я считаю одной из важнейших задач сегодня – сохранить те уникальные памятники архитектуры, которые еще остались на Севере. Конечно, придется добиваться увеличения госфинансирования: памятников федерального значения у нас в регионе достаточно много».

Депутаты уверены, что необходимо организовать работу и по разъяснению

последствий и ответственности за «самовольную» реставрацию и консервацию памятников истории и культуры.

Также в 2016 году парламентариями были приняты изменения в областной закон «О регулировании отношений в сфере сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия». Например, вновь созданная инспекция по охране объектов культурного наследия отныне будет выдавать заключения о соответствии или несоответствии раздела проектной документации объекта капитального строительства на территории, расположенной в границах исторического поселения. Она же наделена полномочиями по разработке типовых архитектурных решений объектов капитального строительства, в том числе индивидуального.

ДЕНЬГИ ЕСТЬ, НО НЕ НА ВСЁ

Формирование бюджета на 2017 год не обошлось без борьбы и спорных вопросов. В итоге практически по всем позициям в сфере культуры финансирование сохранено на уровне текущего года. В частности, удалось сохранить число работников профильных учреждений. Хотя некоторых потерь избежать все же не получилось. Так, например, сокращению подверглись мероприятия в сфере туризма.

Есть проблемы и с выделением средств на модернизацию муниципальных культурно-досуговых учреждений, государственных учреждений культуры. Также, по мнению депутатов, недостаточно профинансирована театральная деятельность, подготовка спектаклей.

Так что Архангельскому театру драмы, например, не стоит в будущем рассчитывать на такое количество премьер, как в нынешнем сезоне, или придется делать их существенно «дешевле». А Архангельскому колледжу культуры и искусства предстоит еще на год-другой отложить ремонт большого зрительного зала, необходимость которого видна уже невооруженным глазом.

Зато Театр кукол отстоял: на завершение работ по возведению пристройки к основному зданию в областном бюджете предусмотрено 39,1 млн рублей. Эти деньги в качестве софинансирования необходимы для привлечения 120 млн из федеральной казны.

«Постепенно нам удаётся уходить от финансирования культуры по остаточному принципу. При этом важно при формировании бюджета четко определять приоритеты. Искать их необходимо совместно с профессиональным сообществом людей, работающих в культуре, чтобы получать их советы и принимать правильные решения», – добавляет Виталий Фортыхин.



Фото Сергей Сюрин

КСТАТИ

В 2017 году на реализацию мероприятий государственной программы «Культура Русского Севера (2013–2020 годы)» в бюджете Архангельской области предусмотрено более 850 млн рублей. Эти средства позволят обеспечить деятельность 22 государственных учреждений, в том числе трех образовательных, научно-производственного центра по охране памятников истории и культуры, областного архива и регионального туристско-информационного центра.

Депутатский портфель: Взаимодействие – успех добрососедства

В июне 2014 года Архангельская область и Ненецкий автономный округ подписали договор о взаимодействии при осуществлении полномочий. В соответствии с ним с 2015 года область вернула территориально входящему в ее состав НАО все государственные функции, полученные в 2008-м. Житель Нарьян-Мара, заместитель председателя комитета по природопользованию и лесопромышленному комплексу областного Собрания Денис ГУСЕВ полагает, что договор может стать инструментом для экономического развития обоих регионов.



ФОТО АРТЕМА ВОЛЫГИНА

От договора – к программе

– Денис Владимирович, вы представляете в региональном парламенте Ненецкий автономный округ. Как складывался ваш политический путь?

– В НАО я переехал из Архангельска в начале «нулевых», начал работать в подразделении компании «ЛУКОЙЛ». В Нарьян-Маре сложно, имея активную жизненную позицию, остаться не вовлеченным в общественную жизнь. Я основал отделение федерации бокса, сам тренировал ребят. В 2012 году стал депутатом Заполярного района, а впоследствии – депутатом Архангельского областного Собрания. В парламент, кстати, решил выдвигаться во многом для того, чтобы лоббировать развитие спорта. Нам надо было выстраивать систему детского и юношеского спорта, подготовку спортивного резерва, а для этого нужно было вернуть округу соответствующие полномочия.

– И как, удается? И в целом: в какой степени решены проблемы возврата полномочий НАО после возобновления договорных отношений в 2014 году, которые были фактически сведены на нет в 2007-м, когда область неожиданно отказалась продлевать договор с округом?

– С 2008-го по 2013 годы был некий переходный период, а серьезные изменения произошли в 2013 году, когда округ получил полномочия на строительство дороги в Тель-Виску. И к этому времени многие ошибки централизации полномочий стали слишком очевидными: разве можно принимать решения в Архангельске, а вести новое строительство или же делать капремонт в муниципальных образованиях НАО? Надо было пересмотреть и социальную политику, тем более средства выделялись очень большие – около миллиарда рублей.

Почва для нового договора готовилась. Сначала заключались договоры о передаче полномочий по дорожному строительству, содержанию учебных, социальных учреждений. Ну а толчком к окончательному пересмотру отношений послужило назначение на должность губернатора НАО Игоря КОШИНА.

– Не так давно возникли трудности с главным экспортным товаром округа – нефтью. Как вы считаете, они носят постоянный характер или временный?

– Прогнозы по ценам имеются как оптимистичные, так и не очень – ситуация неоднозначная. Но одно ясно в любом случае: округ инвестиционно привлекателен для добычи нефти и газа. Перспективы развития нефтегазового комплекса значительны. Доходы будут расти, может быть, не сразу, не сейчас, но через год-два они увеличатся – мы ожидаем положительную динамику. Тем более что в НАО есть очень перспективные газовые месторождения, а крупнейшее месторождение нефти Титова – Требса выходит на пик производительности, активно исследуется восточная часть округа. В этой связи важно грамотно выстроить политику с недропользователями. Налог на прибыль получает и НАО, и Архангельская область, так что здесь двум субъектам требуется координировать усилия.

– Кстати, а проект строительства глубоководного порта в Индиге для транспортировки сжиженного газа, идея Баренцкомур – они все еще в силе?

– Суть вопроса – в экономической эффективности, в том, насколько вложения себя оправдают при нынешнем уровне цен на энергоносители. Но я бы хотел и здесь отметить: необходимо объедине-

ние усилий двух регионов, даже в условиях низких цен. Так, к примеру, необходимо убеждать инвесторов заниматься геологоразведкой. С 2015 года договоренности между органами власти НАО и Архангельской области начинают приносить результаты. Но сотрудничество нужно развивать. Одна из самых острых проблем округа – отсутствие дорог. Недавно довелось побывать в Нижней Пеше, так жители жаловались, что в Нарьян-Мар уже лет пять не ездили. На юг в отпуск выбирают через Архангельск, так что и здесь логистические мы связаны.

– Денис Владимирович, строительство дорог в НАО говорилось много. При губернаторе Илье МИХАЛЬЧУКЕ велись разговоры о том, чтобы соединить села Ома и Несь с исторически связанной с ними Мезенью, дорога из Нарьян-Мара на Усинск в Республике Коми также строится достаточно давно. Каких результатов следует ожидать?

– Передача «дорожных» полномочий округу позволила отстроить несколько десятков километров дороги на Усинск, и, что самое важное, удалось привлечь федеральные средства. Где только можно мы говорим о том, что проблему транспортной доступности округу необходимо решать. Процесс сдвинулся с мертвой точки, удалось реанимировать строительство этой важной для округа магистрали, но предстоит сделать еще очень многое. А что касается Неси, сейчас вопрос стоит хотя бы о прокладке зимника для грузовых машин. В этой связи я и хотел бы отметить: для более полного, развернутого действия договора между Архангельской областью и НАО нужно принимать программу.

– Некую «дорожную карту»?

– Не только. В программе бы фиксировались основные направления сотрудничества, мероприятия, что нужно сделать и в какие сроки. Это была бы основа для взаимодействия двух регионов. Ведь не секрет, что кадровые проблемы округ решает в основном за счет Архангельской области: это можно отобразить в договоре, в программе. Учителя, врачи – область заинтересована в подготовке специалистов, а округ в том, чтобы их принимать. И свои кадры готовить, конечно. Взять программу переселения из НАО: почему бы не подключить к ней южные районы Архангельской области? Это могло бы принести дополнительные средства в экономику региона. А если сюда еще привязать и вопросы санаторного лечения...

Нам стоит задуматься над тем, чтобы принять такую программу, прописать цели, задачи договора округа и области. Ведь от этого зависит выбор приоритетов, направления развития НАО. Та же дорога на Мезень могла бы стать главной для округа. Все-таки плечо доставки товаров с запада стало бы покороче. Наконец, совместно с Архангельской областью округ мог бы пробивать и проект железной дороги Сосногорск – Индига. Конечно, лишь после того, как будет понятна судьба глубоководного порта, насколько он экономически целесообразен. Но наш Баренцкомур, в отличие от Белкомур, значится в планах РЖД.

– Денис Владимирович, в федеральных СМИ не так давно озвучивалась идея строительства Трансарктической магистрали (ТАМ) Мурманск – Мезень – Индига – Сосногорск и строительство моста, совмещенного с приливной электростанцией, через Кольский про-

лив. Этот прорывной «зеленый» проект мог бы легко найти инвесторов и стать частью международного туристического маршрута, дать новый импульс развитию всего Русского Севера. Вместо довольно-таки нелепого соперничества разных регионов могло бы возродиться быстрое сотрудничество...

– Сегодня для НАО транспортные, логистические моменты имеют решающее значение. Рыболовство, сельское хозяйство не могут развиваться, так как продукцию невозможно доставлять потребителю из-за значительных затрат. И потому они нерентабельны. Совместные транспортные проекты могли бы решить эти проблемы, дать работу многим людям. Ведь та же Несь очень интегрирована с Архангельской областью. Поставки древесины и многих других товаров идут через Мезень.

– Как вы оцениваете готовность Правительства Архангельской области к разработке такой программы?

– В прошлом году, когда утверждали в должности заместителя губернатора Алексея АНДРОНОВА, я задавал ему вопрос о ее необходимости. Он согласился с тем, что такая программа целесообразна. Может быть, в 2015 году, когда договор только-только начал действовать, это было еще не очень актуально. Но сейчас необходимо определить приоритеты, что позволит правильно и действительно на взаимовыгодных началах организовать взаимодействие регионов. На каких принципах НАО и Архангельская область сотрудничают? Важно понять: быть «матрешечным» субъектом не просто, но выгодно.

– А не может как-то помочь в этом институт представительств? Архангельская область, впрочем, свое закрыло. А как, работает?

– Насколько я знаю, да, оно успешно функционирует. Но и здесь проблема в том, что отсутствие программы сотрудничества приводит к тому, что функционал представительств не очень-то понятен. Речь идет о каких-то разрозненных проектах. К примеру, в прошлом году я занимался тем, что привозил в округ спортивные команды из Архангельской области. Была бы программа, организовать такую поездку стало бы значительно легче. И представительство могло бы на постоянной основе заниматься вопросами сотрудничества.

Или возьмем медицину. В Архангельске находятся центры оказания высокотехнологичной помощи населению. Вполне логично и НАО к ним привязать. Невозможно, просто ни к чему на 43 тысячи человек строить, например, отдельный онкологический диспансер. И в федеральный центр мы могли бы выходить с совместными проектами – так было бы легче получать поддержку. Мы готовы этим заниматься в округе, но должна быть синергия со стороны правительства области.

Беседовал Григорий ДИТЯТЕВ



ФОТО ОЛЬГИ КРУПЕНЬ

Блиц-опрос

О чём мечтают депутаты?

Новый год – не только пора для подведения итогов, но также и время немного помечтать. Депутаты областного Собрания ответили на вопрос: что бы они загадали в качестве новогоднего желания, например, если бы у них была возможность принять любой закон?



Станислав
ВТОРОЙ:

– Когда мы с коллегами встречаемся с людьми во время рабочих поездок в районы, которые мы представляем, нам рассказывают о проблемах в здравоохранении, связи, плохих дорогах. Очень сложно это выслушивать и отвечать, что это не наша компетенция... У меня есть большое желание, чтобы представители исполнительной власти – отраслевые министры, заместители губернатора – периодически бывали в районах, так же, как и мы, встречались с местными жителями, выслушивали вопросы, которые волнуют людей. Я полагаю, что это позволило бы им почувствовать настоящие проблемы людей, и, возможно, тогда некоторые решения принимались бы быстрее. Ведь лучше один раз увидеть, чем сто раз услышать.



Виктор
КАЗАРИНОВ:

– В качестве новогодней мечты – федерального закона есть три желания:
Статья 1: Сократить количество государственных чиновников на 75% с сохранением действующего фонда оплаты труда;
Статья 2: В течение трех месяцев провести мониторинг «вредности» для экономики и гражданских прав жителей России законов и нормативных актов всех уровней власти и бесполезные отменить;
Статья 3: Обеспечить неукоснительное соблюдение принципа «разрешено все, что не запрещено».



Александр
НОВИКОВ:

– Есть многострадальный закон о «детях войны», это та категория граждан, которые в период Великой Отечественной были лишены детства. В 22 регионах страны такой закон был принят, и по нему «дети войны» получают компенсации, бесплатный проезд или другие льготы. КПРФ не раз была инициатором этого закона в прошлом созыве Государственной Думы, после подключались и другие партии – «Справедливая Россия» и ЛДПР, но он так и не был принят. Сумма компенсаций не такая и большая в масштабах России: на исполнение закона требуется порядка 17 млрд рублей. Считаю, что принять такой закон было бы правильно, чтобы отдать должное этим людям, которые в том числе и восстанавливали страну после ВОВ.



Михаил
ПАЛКИН:

– Я бы ввел личную ответственность конкретных чиновников за исполнение государственных контрактов. Это бы значительно ускорило работу, появился бы стимул сдавать объекты в срок и без нарушений: отдавать предпочтение тем компаниям, которые могут такие проекты реализовать, а не тем, кто предложит меньшую цену на аукционе. Также не помешало бы отдавать предпочтение по государственным заказам местным компаниям, они должны быть в приоритете, чтобы деньги возвращались обратно в областную казну, а не уходили в соседние регионы.



Александр
ДЯТЛОВ:

– Я бы хотел, чтобы все мои предложения по Лесному кодексу, которые мы отправляем в Государственную Думу, были поддержаны. Это станет счастьем для всего лесопромышленного комплекса и для меня лично. И это будет лучшим подарком от Правительства РФ лесопромышленному комплексу, малому, среднему и крупному бизнесу на Новый год.



Андрей
АННИН:

– Я бы изменил систему налогообложения в пользу муниципальных образований. Было бы логично вернуться к системе 90-х годов, когда мой родной Виноградовский район имел свой доход с каждого заготовленного кубометра древесины. Это позволило бы нам самостоятельно улучшить качество жизни людей на нашей территории.

Итоги года: Комитет по молодёжной политике и спорту

Екатерина ПОЗДЕЕВА:

«У нас было много ярких достижений...»

В 2016 году члены комитета по молодёжной политике и спорту Архангельского областного Собрания депутатов провели масштабную работу по защите подрастающего поколения от воздействия алкоголя и сигарет. Заметным событием последних месяцев стало начало борьбы за запрет круглосуточной продажи спиртосодержащей продукции через вендинговые автоматы.

Ирина ФОКИНА

БК

журналист

«Чума» – так называют появление автоматов с непищевыми жидкостями, содержащими этанол, председателем комитета по молодёжной политике и спорту Екатерина ПОЗДЕЕВА. К сожалению, сегодня их установка не противоречит федеральному законодательству.

Депутаты Архангельского областного Собрания начали бить тревогу еще до того, как новый «вирус» пришел в регион, и вышли с законодательной инициативой о внесении изменений в Федеральный закон №171-ФЗ, регулирующий производство и оборот этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции. На «круглом столе», посвященном поиску решений по ограничению продажи «фунфыриков», Екатерина Поздеева отметила: эту проблему стали обсуждать и в других субъектах РФ. По ее мнению,

чем больше регионов выдвинут законодательные предложения, тем быстрее федеральная власть обратит внимание на их новую «головную боль».

По итогам работы «круглого стола» комитет по молодёжной политике и спорту рекомендовал Правительству Архангельской области рассмотреть возможность введения дополнительных ограничений деятельности небольших организаций общественного питания, которые продают алкоголь и при этом располагаются в жилых домах. Сам же комитет планирует проработать вопрос ужесточения мер административной ответственности за продажу спиртного в неустановленное время.

Еще одним результатом работы в рамках масштабной деятельности по защите несовершеннолетних и молодежи от вредных привычек стал законопроект комитета, направленный на совершенствование федерального законодательства в сфере государственного регулирования оборота



электронных сигарет. Входящем году комитет уделит также большое внимание улучшению условий для предпрофессиональной и профессиональной подготовки спортсменов в регионе. Депутаты подготовили законопроект о внесении изменений в закон «О физической культуре и спорте в Архангельской области». Он вводит понятие Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО) как основу физического воспитания населения и дополняет компетенции областной и местной власти обязанностью проводить мероприятия по его реализации.

Вопросу организации работы ДЮСШ в регионе были посвяще-

ны депутатские слушания в марте 2016 года, по итогам которых комитет порекомендовал Правительству Архангельской области субсидировать эти учреждения в муниципальных районах и в целом увеличить их финансирование с 2017 года, а также активнее стимулировать сохранение и развитие детско-юношеского спорта.

Особое внимание комитет по молодёжной политике и спорту уделит противодействию сектам в регионе. В частности, это коснулось международной религиозной организации «Свидетели Иеговы», с предложением о запрете деятельности которой депутаты обратились к министру юстиции РФ Александру КОНОВАЛОВУ.

Свою законодательную инициативу члены комитета аргументировали тем, что «Свидетели Иеговы» имеют признаки тоталитарной секты, где применяется методика жесткого контроля и подчинения, которая «выбивает» граждан из общества, призывает к экстремизму и религиозной вражде. Депутаты намерены не допустить дальнейшего развития и пропаганды сектантского движения в Архангельской области и в России.

«Кроме того, в 2016 году мы продолжили работу по созданию кадрового резерва для исполнительной и законодательной власти субъекта: проводили обучающие мероприятия на площадке Палаты молодых депутатов при Архангельском областном Собрании, – рассказала Екатерина Поздеева. – К слову, в сентябре количество молодежи во власти существенно увеличилось: были избраны 220 депутатов до 35 лет. Я уверена, что они принесут свежие идеи, новые подходы к решению повседневных проблем муниципалитетов, а наша задача – дать им импульс и возможность для развития. В этом году у нас было много ярких достижений. Молодые коллеги назначены на ответственные должности руководителей ряда муниципальных образований, заняли руководящие посты в районных представительных органах, партийных структурах».