

# Парламентский ВЕСТНИК



СПЕЦВЫПУСК ДЕЛОВОЙ ГАЗЕТЫ  
**БИЗНЕС-КЛАСС**  
Архангельск

Архангельской  
области



**Виктор Казаринов:**

«Сегодня, чтобы построить объект, надо получить 200 (!) согласований»

стр.

11



**Юрий Сердюк:**

«Для инвестиций в ЖКХ нужны долгие и недорогие кредиты»

стр.

12



**Михаил Авалиани:**

«Почему образовательная организация, имея лицензию, не может заниматься оздоровлением детей?»

стр.

13



**Надежда Виноградова:**

«При формировании бюджетов необходимо учесть новые условия»

стр.

14



**Сергей Эммануилов:**

«Медицина на Севере. В чём специфика?»

стр.

15



**Евгений Ухин:**

«Станем побогаче - тогда и будем ставить памятники»

стр.

16



**Александр Дятлов:**

«В Архангельске заложены давние боксерские традиции»

стр.

16

## Главная тема

# Новый сезон российской политики



«Государственная Дума ФС РФ нового созыва показывает на практике, насколько сильно изменился российский парламент. За очень короткое время новые депутаты и новый спикер четко дали понять, что работа Думы будет строиться иначе. Эти инициативы можно только приветствовать.

Лишение депутатов возможности голосовать по доверенности - символический жест, показывающий, что отныне каждый депутат несет личную ответственность за свой голос и за те решения, которые он поддерживает. Еще один важный символ - борьба с прогулами и усилия нового спикера Вячеслава Володина заставить депутатов относиться к своей деятельности как к серьезной работе - депутаты должны реально, а не дистанционно и периодически представлять интересы народа.

Эти и ряд других инициатив организационного характера, уверен, позитивно скажутся на качестве работы высшего законодательного органа власти. Эти изменения вполне естественны и объективно справедливы, они давно назрели. Все эти новшества должны стать примером для депутатов региональных парламентов и муниципальных советов».

Председатель Архангельского областного Собрания депутатов  
**В.Ф. НОВОЖИЛОВ**

## Инвестиции

# САФУ продолжают строить

С ходом строительства и реконструкции объектов Северного Арктического федерального университета ознакомились депутаты комитета областного Собрания по образованию и науке.

Всего на балансе САФУ числится 203 объекта недвижимости в Архангельске и других городах области. В этом году строительные и ремонтные работы проводятся более чем на 40 объектах. Среди наиболее крупных - реконструкция стадиона «Буревестник», капитальный ремонт здания штаба 10-й отдельной армии ПВО на набережной Северной Двины, строительство общежития на 474 студента по адресу: пр. Ломоносова, д. 4, реконструкция здания бывшего детского сада под общежитие для студентов в Северодвинске. Председатель комитета по образованию и науке Игорь ЧЕСНОКОВ и заместитель председателя комитета Ольга ВИТКОВА ознакомились с ходом ремонтных работ в здании штаба, на стадионе «Буревестник» и осмотрели новое общежитие.

Стадион «Буревестник» достался САФУ в наследство от АЛТИ. Работы по реконструкции начались в этом году: планируется возвести административный корпус, обустроить футбольное поле с травяным газоном, беговые дорожки, площадку для сдачи норм ГТО и установить трибуны для зрителей. По словам проректора по инфраструктурному развитию и информационным тех-



нологиям САФУ Ильи ИВАНКИНА, заниматься спортом на стадионе смогут все желающие, а не только студенты САФУ.

В здании штаба на набережной Северной Двины, 2, планируется разместить Высшую школу информационных технологий и автоматизированных систем. В здании 1962 года постройки будет проведен капитальный ремонт. В настоящее время проводится экспертиза проекта.

Активно строится и новое общежитие для студентов университета. Общая стоимость строительства - более 400 млн рублей. На объекте полным ходом идут отделочные работы. Планиру-

ется, что он будет введен в строй уже в следующем году.

«Руководству университета предстоит провести огромный объем проектных и строительных работ, несмотря на то, что на сегодняшний день очень многое уже сделано, - прокомментировал модернизацию объектов университета Игорь Чесноков. - В рамках соглашения между САФУ и областным Собранием мы готовы оказывать необходимую помощь руководству университета. На сегодняшний день самое главное - предусмотреть необходимый объем финансирования в федеральном бюджете на 2017-й и последующие годы».

# Областное Собрание: между сессиями

## ■ «Депутаты должны лично присутствовать на пленарных заседаниях Госдумы»

Председатель комитета областного Собрания по этике и регламенту Михаил ГОЛЫШЕВ высказался по поводу инициативы фракции «Единая Россия» в Государственной Думе, направленной на повышение дисциплины и личной ответственности депутатов перед своими избирателями. По его мнению, все депутаты должны лично присутствовать на пленарных заседаниях Госдумы.

Руководство «Единой России» предложило внести поправки в регламент Государственной Думы, исключая нормы, которая допускает передачу депутатом своего голоса другому депутату в связи с отсутствием на заседании по уважительным причинам, уведомив о том руководство фракции и Думы. Целью инициативы является обязательное личное участие депутатов Госдумы, и прежде всего единороссов, в пленарных заседаниях, где обсуждаются важные для всей страны вопросы и требуется позиция конкретного депутата.

«Безусловно, инициатива заслуживает внимательного рассмотрения и поддержки. Мы обязательно обсудим этот вопрос на одном из ближайших заседаний нашего комитета и надеемся, что получим положительный отзыв коллег», – подчеркнул Михаил Голышев.



## ■ Юрий Сердюк поддержал инициативу Госдумы по введению «нулевого чтения»

По мнению заместителя председателя областного Собрания, введение своеобразного фильтра и рассмотрение спорных, плохо подготовленных или явно популистских инициатив в нулевом чтении позволит, во-первых, отсеять такие инициативы на стадии подготовки и не тратить времени на их рассмотрение в профильных комитетах, не говоря уже о вынесении их на рассмотрение сессии, и, во-вторых, в будущем это должно привести к значительному сокращению подобных инициатив.

Напомним, во фракции «Единая Россия» Государственной Думы планируется создать экспертно-консультационный совет по законодательству, своего рода фильтр для популистских и «фиктивных» инициатив. Теперь законопроекты ждет трехуровневая фильтрация: сначала инициатива выносится на рассмотрение внутрифракционной группы, затем на общий совет фракции и уже после этого переходит к вице-спикерам, курирующим профильные комитеты.

Юрий Сердюк считает, что подобная схема давно назрела и является актуальной не только для Федерального Собрания, но и для региональных законодательных собраний: «К сожалению, далеко не все законодательные инициативы являются жизнеспособными, и этому есть целый ряд причин. Мы будем внимательно следить за опытом депутатов Госдумы, и я не исключаю, что подобный фильтр может появиться в Архангельском областном Собрании депутатов».

## ■ Как ускорить процесс строительства?

В областном Собрании состоялось расширенное заседание комитета по земельным отношениям и строительству. В повестке дня заседания был вопрос внесения изменений в областной закон «Градостроительный кодекс Архангельской области» в части расширения перечня случаев, при которых на строительство не требуется разрешение. Соответствующий законопроект предлагается рассмотреть 26 октября на очередной сессии областного Собрания в первом чтении.

В частности, законопроектом предлагается предусмотреть, что в Архангельской области в случае возведения сооружений и линий связи, а также строительства газопроводов-вводов с давлением до 0,6 МПа включительно и сооружений на них в целях подключения объектов капитального строительства к сетям газораспределения не будет требоваться разрешение на строительство.

Присутствующие на заседании представители газовых и телекоммуникационных компаний, профильных ведомств и эксперты строительной отрасли полностью поддержали нововведения.

«Принятие законопроекта будет способствовать снятию административных барьеров и ускорению строительства. Также будут сокращены финансовые затраты, отпадет необходимость оплачивать некоторые экспертизы, при этом качество строительства не пострадает», – уверена заместитель председателя комитета Архангельского областного Собрания депутатов по земельным отношениям и строительству Антонина ДРАЧЁВА.



## ■ Изменения в Жилищный кодекс Российской Федерации станут значимым событием



В Федеральный закон «О приватизации жилищного фонда в Российской Федерации» будут внесены изменения. В законопроекте, внесенном Правительством РФ в нижнюю палату Федерального Собрания 14 октября 2016 года, предложено урегулировать в Жилищном кодексе случаи, когда государственные или местные органы власти как бывшие наймодатели дома были обязаны провести капитальный ремонт, но не сделали этого.

Речь идет о таких домах, в которых после даты приватизации первого жилого помещения до даты включения такого дома в региональную программу капитального ремонта указанный ре-

монт за счет бюджетных средств не проводился. В этом случае бывший наймодатель должен будет определить перечень работ и услуг по капитальному ремонту и проведение ремонта будет осуществляться за счет бюджетных средств. При этом законопроектом установлено, что обязательство бывшего наймодателя по проведению капремонта не освобождает жильцов от уплаты взносов на ремонт. Эти средства будут направлены на проведение капитального ремонта в последующем.

Этим же законопроектом предлагается установить исключение для общего двухлетнего срока, по истечении которого должно вступить в силу решение о переходе от системы «общего

котла» к формированию средств на капремонт на отдельном счете дома. Речь идет о случаях, если изначально решение о формировании фонда капремонта на таком счете было принято не собственниками помещений в многоквартирном доме, а органом местного самоуправления. Если решением суда будет установлен факт того, что местный орган не проинформировал граждан о способах формирования фонда капремонта, и при этом капремонт не проводился, срок вступления в силу указанного решения составит один месяц со дня направления решения общего собрания собственников региональному оператору.

Законопроектом также возлагается на региональную власть обязанность по установлению порядка информирования граждан о возможных способах формирования фонда капремонта, а на местную – обязанность по непосредственному информированию.

«Следствием принятия данного законопроекта на федеральном уровне станет разработка пакета поправок в областной законодательство по вопросам организации капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов» – так прокомментировал предстоящие изменения председатель комитета по жилищной политике и коммунальному хозяйству Андрей АННИН.

## ■ В Госдуме обсуждается инициатива Архангельского областного Собрания



Председатель комитета по молодежной политике и спорту Екатерина ПОЗДЕЕВА приняла участие в заседании Комитета Государственной Думы ФС РФ по общественным объединениям и религиозным организациям.

В Госдуме обсуждалась законодательная инициатива Архангельского областного Собрания депутатов к проекту Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О свободе совести и о религиозных объединениях».

«Отрадно, что наши предложения услышаны федеральным центром, – комментирует законодательную инициативу Екатерина Поздеева. – Благодаря совместной работе с депутатами Государственной Думы в июле 2016 года был принят закон, регулирующий миссионерскую деятельность на территории страны. Закон уже вступил в силу, и

в случае его нарушения наши жители могут рассчитывать на помощь правоохранительных органов. Также я проинформировала депутатов профильного комитета Госдумы об усиливающейся деятельности религиозной организации «Свидетели Иеговы», которая, несмотря на принятые меры, продолжает искать новые формы вовлечения граждан в свою деятельность. Она имеет все признаки тоталитарной секты и должна быть запрещена на всей территории Российской Федерации, как это сделано уже в 37 странах мира. На сегодняшний день нас поддерживали 13 регионов, и мы намерены дальше добиваться запрещения этой организации».

Депутаты Государственной Думы оценили значимость инициативы, поддержав позицию о необходимости пресечения деятельности экстремистских сект.

Комитетом по жилищной политике и коммунальному хозяйству ведется работа над проектом областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Архангельской области», который будет рассмотрен во втором чтении на октябрьской сессии.

«Изменения направлены, в частности, на защиту средств собственников помещений в многоквартирных домах, аккумулируемых на специальном счете», – поясняет суть поправок председатель комитета Андрей АННИН. – Для сохранения накоплений на специальном счете на основании решения общего собрания собственников жилых помещений владельцам планируется дать возможность заключать договоры банковского вклада (депозита).

Сегодня ЦБ РФ совместно с крупнейшими банками страны уже обсуждают механизмы запуска специальных депозитов для собственников, выбравших для формирования фонда капремонта специальный счет.

«Такой подход к решению вопроса о накоплениях граждан на капитальный ремонт поможет защитить данные средства от инфляции и увеличить их сумму за счет начисленных процентов», – резюмировал Андрей Аннин.



С 4 октября в Архангельской области начал работать закон, по которому увеличен «ночной режим тишины» до 7 часов утра в будние дни и до 10 часов утра в выходные и в нерабочие праздничные дни. Кроме того, новый закон ограничивает время производства шумных ремонтных или строительных работ в жилых домах с 13.00 до 15.00 ежедневно. «В соответствующую статью закона «Об административных правонарушениях» внесли изменения депутаты областного Собрания по многочисленным просьбам жителей региона», – отмечает Станислав ВТОРЫЙ, председатель комитета по законодательству и судебно-правовым вопросам.

**МСБ: В Архангельске оценили эффективность господдержки малого и среднего бизнеса**

# Субсидии в долг

В министерстве экономического развития региона решили подвести итоги эффективности государственных мер поддержки малого и среднего бизнеса. Как отметил министр Семён ВУЙМЕНКОВ, очевидных характеристик для оценки нет, поэтому КПД субсидий принято считать по динамике количества рабочих мест в МСБ и объему налогов в областной бюджет.

**Артём БОТЫГИН** **БН**  
журналист

В областном Собрании, в комитете по экономической политике и предпринимательству прошел круглый стол «Результативность государственной поддержки субъектов малого и среднего бизнеса органами государственной власти и местного самоуправления в Архангельской области». В мероприятии приняли участие министр экономического развития региона Семён Вуйменков и член комитета Государственной Думы по бюджету и налогам Дмитрий ЮРКОВ.

В своем докладе Семён Вуйменков отметил, что для повышения эффективности мер поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства министерство перешло на межведомственное электронное взаимодействие, чтобы снизить объем требуемых с заявителя документов, изданы памятки для потенциальных получателей субсидий, в которых содержится информация о порядке получения мер поддержки и ответственности. Кроме того, ведется работа по снижению админбарьеров. В планах также провести оценку регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и – федеральный тренд – расширить перечень госуслуг, предоставляемых предпринимателям через многофункциональные центры, более того – создать специальные бизнес-МФЦ.

«Достаточно проблематично отследить, какой из инструментов по снижению административных барьеров повлиял на какие предприятия. Мы оцениваем в целом положение в этой сфере – по количеству рабочих мест и по объему налогов, которые собираются по данным категориям бизнеса. Эти показатели растут, несмотря на общий рецессивный характер экономики в целом по стране и на-

шему региону. Идет рост по созданию количества малых и средних предприятий, что и говорит о положительных результатах», – подчеркнул Семён Вуйменков.

В 2015 году 8% (3,4 млрд рублей) консолидированного бюджета региона составили поступления налогов плательщиков по ЕНВД, ЕСХН, упрощенной и патентной системам налогообложения. Для сравнения: в 2014 и 2013 годах объем этих налогов был меньше – 3,3 и 3 млрд рублей соответственно. Большую часть поступлений в областной бюджет в последние три года приносит «упрощенка» – более 2 млрд рублей ежегодно, еще около миллиарда поступает за счет ЕНВД. Взносы по ЕСХН и патенту остаются незначительными.

По мнению Дмитрия Юркова, важно видеть более конкретные результаты – не количество административных барьеров, а число согласований, которые нужно пройти предпринимателю, чтобы, скажем, ввести в эксплуатацию здание.

«Я всегда привожу такой пример: мы с друзьями – любителями рыбалки и охоты решили построить небольшую избушку, чтобы там можно было проводить время в процессе отдыха. С момента подачи заявления на разрешение строительства, выделение участка и так далее до момента получения необходимых документов прошло 626 дней. Что говорить о развитии туризма в муниципальных образованияах...» – отметил депутат Госдумы.

Его поддержал и председатель комитета по экономической политике и предпринимательству Виктор КАЗАРИНОВ, добавив, что сегодня, чтобы построить объект, нужно порядка 200 согласований, в ближайшем будущем их число может сократиться в два раза, если будут приняты изменения на федеральном уровне, но ведь еще в начале 2000-х годов для этого тре-

бовалось немногим больше 30 согласований.

«Мы здесь и собрались, чтобы по прошествии нескольких лет проведения политики по поддержке бизнеса посмотреть на те вещи, которые реально нужны и востребованы, где денег не хватает, а от чего стоит отказаться», – заключил Виктор Казаринов.

По словам Семёна Вуйменкова, в 2013-2015 годах в 89,5% случаев получатели субсидий строго соблюдали условия, цели и порядок предоставления финансовой помощи. Министерство проводит пять видов конкурсов: субсидирование первого лизингового платежа, субсидирование процентных ставок частей лизинговых платежей, субсидии на начало собственного дела, социальных и инновационных проектов. За пятилетний период порядка 36% заявителей получили поддержку. В среднем это чуть более 700 тысяч рублей. Сравнительный анализ эффективности предоставляемых субсидий за 2015 год показал, что самой результативной мерой поддержки по созданию и сохранению рабочих мест, а также вложению собственных средств оказалось субсидирование процентных ставок и части лизинговых платежей. Эта



же субсидия считается и самой безопасной по степени рисков.

Однако предпринимателям такая мера поддержки самой эффективной не кажется. Как считает заместитель председателя комитета по здравоохранению и социальной политике Михаил АВАЛИАНИ, эта форма финансирования ставит крест на развитии социального бизнеса.

«В этом году субсидию по поддержке первого лизингового платежа в три раза уменьшили – с трех до одного миллиона рублей. Бизнес очень рассчитывал на эти деньги. Также был увеличен «возраст» организации, которая может претендовать на эту поддержку – с трех до пяти лет. К тому же здесь работает балльная система – чем меньше срок окупаемости проекта, тем больше баллов получает заявка. Дай бог за 10 лет окупится пансионат для пожилых людей в Исакогорке,

который построен мной, но если в заявке указать такую рентабельность, получишь 0 баллов. Хотелось бы, чтоб социальная значимость бизнеса учитывалась при рассмотрении документов», – подчеркнул Михаил Авалиани.

Рассмотрение заявок как раз остается одной из больших точек регионального министерства экономического развития. По словам Семёна Вуйменкова, в ведомстве не хватает людей для детальной проверки и анализа отчетов, которые представляют получатели субсидий. Ежегодно в министерство поступает 300-400 заявок.

«Чтобы тщательно проанализировать каждого из потенциальных получателей субсидий, трех человек – которые помимо этого занимаются бесконечной бюрократической, рутинной работой – недостаточно. Для снижения рисков и переложения контрольно-надзор-

ного функционала с министерства на иные структуры с 2015 года был начат переход от прямой финансовой поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства к мерам инфраструктурной поддержки и возвратного финансирования», – пояснил министр.

В результате объем прямой финансовой поддержки снизился на 86 млн рублей, то есть на 61,5%. Это привело к сокращению числа получателей прямой финансовой поддержки – когда министерство было вынуждено проверять каждого получателя субсидий, не имея возможности привлекать подведомственные организации или муниципалитет. Сейчас идет переход к привлечению подведомственных организаций и наращиванию работы с муниципалитетами.

Министерство экономического развития Архангельской области планирует и дальше развивать возвратные меры поддержки, провести докапитализацию фонда микрофинансирования и гарантийного фонда, чего давно не проводилось. У этих организаций, по мнению Семёна Вуйменкова, есть штат профессионалов, которые могут оценить риски невозвратов и мошенничества. Поддержку же начинающим предпринимателям и развитие новых инновационных производств министерство будет переводить в формат предоставления грантов муниципалитетами. На создание и поддержку нового бизнеса уже выделено порядка 20 млн рублей, и МО сами смогут отбирать достойные поддержки предприятия.

**СУБСИДИИ ИЗ ОБЛАСТНОГО БЮДЖЕТА ИНДИВИДУАЛЬНЫМ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЯМ И ЮРИДИЧЕСКИМ ЛИЦАМ – СУБЪЕКТАМ МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА В 2011-2015 ГОДАХ**

Наименование конкурса	Подано заявок	Признаны победившими	Общая сумма субсидии, млн. руб.
Субсидии первого лизингового платежа	578	325	324,7
Субсидирование процентных ставок и части лизинговых платежей	212	115	94,1
Субсидии на начало собственного дела	1433	350	149,0
Субсидии на реализацию социальных проектов	34	20	10,0
Субсидии на реализацию инновационных проектов	10	6	3,0
<b>Всего</b>	<b>2267</b>	<b>816</b>	<b>580,8</b>

**Депутатский портфель:** Для инвестиций в ЖКХ нужны долгие недорогие кредиты

## «Дорожная карта» Юрия Сердюка

Недавно заместитель председателя областного Собрания Юрий СЕРДЮК отметил очередной юбилей. Юрий Иванович считается ветераном политической жизни Архангельской области, и потому его путь в политику, безусловно, представляет значительный интерес. Разговор получился естественным и простым, как и жизненная философия юбиляра.

**– Юрий Иванович, с чего и когда начался ваш путь в политике?**

– Это было давно, когда меня избрали депутатом Шипицынского поселкового Совета в Котласском районе. Случилось это в годы перестройки, в конце 80-х, выборы тогда проходили на волне народного энтузиазма, который затронул и меня. Настрой был – коренным образом менять жизнь к лучшему. Это были первые альтернативные выборы. В ту пору я работал начальником Котласского дорожно-ремонтного строительного управления (ДРСУ). Меня избрали из четырех претендентов. Что интересно – мы все вместе встречались с населением, обсуждали проблемы. Избрали меня, как потом выяснилось, одного из руководителей. А ведь среди руководителей было много тех, кто постоянно переизбирался ранее депутатами. Такое было время. С одной стороны, мне было приятно, а с другой – понимал, что это ответственность перед людьми.

**– Вы стали депутатом и начали делать карьеру?**

– Скорее наоборот. Я стал депутатом в эпоху реформ, перемен, когда все версталось с листа, как говорится. Тогда стали разделять власть исполнительную и законодательную даже на уровне поселений. Это было впервые. Кто-то из депутатов должен был возглавить исполком. Коллеги-депутаты мне сказали: «Будешь, Юрий Иванович, исполкомом командовать». До сих пор сохранил текст своего выступления для истории, где объясняю, почему не могу быть председателем исполкома; иногда его перечитываю. Самое главное – меня тогда только-только назначили начальником Котласского ДРСУ, было много планов, проектов, которые надо было реализовать. Поэтому я отказался. Но депутаты все равно меня избрали. Пришлось подключать руководство областное, архангельский «Автодор», чтобы как-то разрулить эту ситуацию.

«Автодором» руководил в ту пору Вячеслав Иванович Калямин. Так я и не стал председателем исполкома. А в 1993 году меня избрали уже депутатом областного Собрания. Это был первый переходный созыв, всего на два года. Опыт работы в поселении очень тогда пригодился. И хотя наш созыв был короткий, но очень, насыщенный, я многому научился и многое узнал. Мы неделями заседали на сессиях, обсуждали вопросы с самых разных сторон, дебаты разгорались очень серьезные. Этот опыт впоследствии мне очень пригодился.

Тогда же из Шипицыно переехал в Архангельск – перевели на работу в Приморский район, возглавил здесь ДРСУ. А спустя четыре года после переезда мне предложили в областной администрации стать главой Приморского района. К тому времени у меня уже был стаж 25 лет в дорожной отрасли, из них 17 лет – руководителем.

Состоялась встреча с Анатолием Антоновичем Ефремовым – «благословлять» на власть в ту пору уже было принято. Помню, он сказал мне тогда: «Хватит ходить в коротких штанишках. Иди на непростой район, будем помогать, вместе работать». Жаль было расставаться с «Автодором», но раз надо, то ничего не поделаешь...

**– К дорожникам особое отношение было у Анатолия Антоновича, конечно...**

– Так сам он из транспортников. Дорожники и транспортники – друзья-товарищи. Отрасль смежная. Без самосвалов, транспортных средств дорог не построить. В ту пору техника была у дорожников не очень качественная. Самосвалы получше нам транспортники предоставляли. С ними вместе дороги и строили. В первом созыве областного Собрания работали трое дорожников: Алексей Верещагин, Вячеслав Калямин и я. И жилось нам непросто. На начало 90-х годов пришелся пик строительства – в год сдавали по 360 километров дорог. В областном Собрании мы тогда инициировали вопрос с отчислениями в дорожный фонд региона. Начинали с 1,2, а закончили 3,4% от оборота любой компании. Это были значительные средства, потому и отношение к дорожному строительству было соответствующее, и много тогда строили.

**– А ведь времена были сложные...**

– Да, однако, как говорят, помираться собрался, но рожь сей. И тогда осуществлялись масштабные строительные проекты, вспомните хотя бы Котласский мост. Здесь мы организовали акционерное общество, старались, и федеральный центр, увидев нашу заинтересованность, помог с деньгами. Люди уже и забыли, как жили раньше без моста, про паромную переправу, как в распутицу перебирались через Двину – паромов нет, льда нет, только на поезде и можно перебраться. Сейчас уже и поколение новое подрастает, это все осталось в прошлом. И слава богу. И перед Архангельском приятно видеть роскошную развязку трассы М8.

**– И когда началась ваша карьера главы Приморского района?**

– В 2000 году я избрался главой администрации Приморского района. К этому времени неплохо представлял возможности законодательной власти, а также понимал круг обязанностей райисполкома. И погрузился с головой в новые заботы. Первое время это был сплошной кошмар, режим ЧС. Отопительный сезон в самом разгаре, декабрь 2000-го. В одном поселении полцистерны топлива осталось в котельной, в другом – цистерна... Работаем с колес, запасов нет никаких. Уйма осталась без воды, и пришлось самому выходить в поле, работать с ремонтными бригадами, выяснять, где проложены сети. Ни документов, ни схем нет, работали со слов, ме-



Фото: Алексей Игнатов

тодом тыка. С тех пор я трижды избирался главой Приморского района. Ругали, но избирали. Всегда мы честно говорили людям, что сможем сделать, а что не сможем. И сегодня, когда бываешь на территории, люди подходят и говорят спасибо. Хотя нечасто, конечно, такое бывает...

Главной сразу стала проблема ЖКХ. И неудивительно – мы живем на Севере, отопительный сезон 8 месяцев в году. 8,2 если быть точным. Тепло – это основа, а если его нет, то какая может быть обстановка, о каком уюте может идти речь, когда холодно? Основная проблема – нехватка средств на закупку нужного количества мазута. Потом возникла и другая – многие понастали в своих квартирах дополнительных батарей, и после того как нормализовалась температура теплоносителя, у них началась настоящая «Сахара», страдали от перегрева. Но постепенно все «устаканилось» и Приморский район исчез из сводок чрезвычайных ситуаций.

**– А удалось ли вам модернизировать котельные за это время?**

– Конечно. Газ, пеллеты. Сегодня владельцы котельных сами переоборудуют их и продают тепло населению. Вопрос во многом решен.

**– А почему тогда цена на килокалорию не снижается? Почему новые технологии не приносят экономического эффекта?**

– Точно не могу назвать последние данные, цены действительно не снижаются, но по ряду регионов они «заморожены». Здесь надо учесть, что оборудование часто стоит импортное, а курс валю-

ты изменился. Кроме того, частные инвесторы вкладывают средства, и рассчитывают не только их вернуть, но и получить прибыль.

**– Но не высоковата ли она? Рассчитывается, наверное, как рискованная...**

– Не стоит забывать, что область тратит сегодня миллиарды рублей на субсидии и по воде, и по дровам, и по электричеству. Так что прогресс нам все равно необходим. Мезенский район, к примеру, децентрализован по источникам энергопотребления, он полностью «сидит» на дизельном топливе, тысячи тонн завозим, а цена на гигакалорию, киловатт примерно такая же, как в среднем по региону. Важно то, что мы уходим от очень неправильной ситуации, когда муниципалитет занимался и производством услуги, и цену на нее назначал. То есть сидел на двух стульях.

Мы в Приморском районе ушли от этого практически полностью. Сподвиг на это еще и ФЗ №85, который позволял деньги на капремонт использовать в целях реформирования ЖКХ. Мы понимали, что двигаться больше некуда: сами не в состоянии вкладываться в эту проблемную отрасль, значит, надо из нее уходить. Поняли, надо из нее уходить. Поняли, помню, очень переживал за Васьково. Нам воинская часть передала имущество, мы создали на его базе муниципальное предприятие. Через пару лет оно стало банкротом. Имущество выкупили «частники». И сегодня по Васьково все услуги ЖКХ – тепло, электричество, вода, канализация – оказывают они, за исключением, помоему, газоснабжения. Уже четыре года прошло – выжили, не обанкротились.

Поработали над издержками, думаю, что не жируют, поддерживают в исправном состоянии коммунальное хозяйство. Чтобы направлять инвестиции в ЖКХ, для оптимизации нужны долгие недорогие кредиты. И это одно из направлений работы. Хотелось бы, чтоб побыстрее завершилась передача имущества ЖКХ в концессию, пошли инвестиции в эту отрасль и мы полностью ушли от бесконечных аварий и чрезвычайщины...

**– То есть вы считаете, Юрий Иванович, что именно «частник» спасет регион от нового «холодомора»?**

– К этому все и идет, а дорогу осилит идущий. Так и было у нас в Приморском районе, кроме Васьково есть немало других примеров. Можно прийти, посмотреть, что называется, пощупать. Сейчас идет становление рынка в этой сфере. И новые управляющие компании, которые на него пришли, утвердятся постепенно. Кто-то, возможно, сойдет с дистанции, попытавшись где-то что-то «рвануть», так или иначе, выживет сильнейший. Сколько потребует времени – три, пять или семь лет – не знаю. Но процессы идут. Выправится ситуация в коммуналке, точно могу сказать.

**– Вы сказали про «рвануть». Что вы думаете о ситуации в Катунино? Там военные передавали имущество муниципалитету – аэродром. Но его плиты почему-то начали расхищать при участии местных властей. При этом главу хвалят жители...**

– Я не знаю всех деталей, могу лишь предполагать. Очень долго шел процесс передачи имущества – 11 лет. А пока передается, оно вроде как бесхозное. Ну и тут может возникнуть ситуация, когда трудно устоять перед желанием сделать себе прибавку к пенсии, чтобы, как говорится, «не было больно за бесцельно прожитые годы».

**– Что вас повело назад в областное Собрание? Ведь так все хорошо складывалось в Приморском районе...**

– Не скажу, что устал, но тринадцать лет – очень много на одной и той же работе. Появляется некая замысленность во взгляде на вещи. Теряется ощущение новизны, не видишь нюансов каких-то, все идет так, как сложилось – зачем что-то менять. Это классика. И тут время поставить многоточие, найти себе замену. Ну и, конечно, это свое желание, намерение обсуждал в правительстве, в «Единой России». Ведь на выборы шел от партии, представлял ее в Приморском районе. Для меня это не новость – всегда был одномандатником. Поработали с коллегами серьезно по округу, это же не просто мое решение – надо пройти выборы.

**– Юрий Иванович, поделитесь секретом общения с людьми, ведь непросто три раза избираться на должность главы района...**

– Это привычка общения такая – напрямую, глаза в глаза все выяснять. А потом я привык следовать правилу: сделать и пожалеть лучше, чем не сделать и пожалеть. Это мой принцип, ему я следую всю жизнь и не жалею об этом.

**Беседовал Григорий ДИТЯТЕВ**



В областном Собрании состоялся «круглый стол», посвященный вопросам реализации Федерального закона «О стратегическом планировании в Российской Федерации» на территории Архангельской области. И.о. министра строительства и архитектуры Светлана Строганова представила схему территориального планирования региона, рассчитанную до 2030 года: она разработана с учетом сохранения и развития эффективного использования природных и историко-культурных ресурсов, производственного и демографического потенциала. На схеме обозначены центры развития основных отраслей экономики: деревообработка, целлюлозно-бумажное производство, машиностроение, военное судостроение, рыбная промышленность, транспорт и топливно-энергетический комплекс. Выделены зоны приоритетного развития – активного градостроительства, развития сельского хозяйства и туристско-рекреационного назначения.

В завершении «круглого стола» был принят ряд рекомендаций. Все участники стратегического планирования примут участие в общественных мероприятиях по обсуждению концепции. На заседаниях профильных комитетов депутаты обсудят расходы областного бюджета, которые определены в рамках госпрограмм Архангельской области в сфере стратегического планирования.

«Наша основная задача – понять, что будет локомотивом экономического роста Архангельской области. От этого зависит социальное благополучие, это и работа места, и зарплаты, и уровень жизни населения. Мы должны поговорить с людьми, посоветоваться и спросить, какое направление или отрасль следует развивать на конкретной территории в первую очередь, – отметил, подводя итоги «круглого стола» заместитель председателя областного Собрания Сергей МОИСЕЕВ.

**Дискуссия:** «В «летний» закон предлагают внести изменения

## Для организации детского отдыха нужна лицензия

На сессии Архангельского областного Собрания депутатов, прошедшей 21 сентября, в первом чтении утверждена концепция проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об организации и обеспечении отдыха, оздоровления и занятости детей», предложенного губернатором Игорем ОРЛОВЫМ. Но некоторые его пункты решено было обсудить и изменить на расширенном заседании комитета по здравоохранению и социальной политике.

**Ирина ФОКИНА** **БН**  
журналист

В заседании участвовали депутаты Архангельского облсобрании, представители профильных министерств, областной прокуратуры, органов местного самоуправления Архангельска и Северодвинска, уполномоченный при губернаторе по правам ребенка, руководитель Роспотребнадзора области и представители ряда детских оздоровительных лагерей.

Как пояснил присутствующим **председатель комитета по здравоохранению и социальной политике Сергей ЭММАНУИЛОВ**, практика применения действующего областного закона, вступившего в силу в 2012 году, показала, что его необходимо дополнить, уточнив порядок предоставления мер социальной поддержки Правительства Архангельской области в сфере организации отдыха и оздоровления детей. Для этого нужно утвердить рассматриваемый законопроект, доведя его до ума.

С некоторыми пунктами законопроекта, рассматриваемого на сессии областного Собрания, депутаты не согласились. Вопрос возник по поводу порядка предоставления субсидий из областного бюджета на укрепление материально-технической базы загородных стационарных детских оздоровительных лагерей. Исходная редакция проекта закона говорила о том, что такие субсидии смогут получить только лагеря, находящиеся в муниципальной собственности муниципальных образований Архангельской области. Депутаты посчитали, что эта норма ставит в неравные условия участников детской оздоровительной сферы и создает неконкурентные преимущества для лагерей, находящихся в государственной собственности Архангельской области.

В связи с этим вопросом на расширенном заседании комитета по здравоохранению и социаль-

ной политике 19 октября рассматривались две поправки. **Депутат Архангельского областного Собрания Татьяна СЕДУНОВА** предложила вообще отказаться от субсидий из областного бюджета на укрепление материально-технической базы детских оздоровительных лагерей. Правительство Архангельской области в лице **и. о. губернатора Алексея АЛСУФЬЕВА** представило более широкую поправку: убрать условие предоставления субсидий только муниципальным организациям, чтобы социальную поддержку могли получить лагеря всех форм собственности.

«Мы против поправки Татьяны Николаевны (Седуновой. – Прим. ред.), – представила позицию правительства **начальник управления правовой, кадровой и организационной работы министерства труда, занятости и социального развития Архангельской области Татьяна ТАТАРИНОВА**. – Уже в действующей редакции областного закона есть позиция, которая очень четко устанавливает и предусматривает такие формы поддержки, как содействие в сохранении и развитии инфраструктуры. На это удавалось выделять областному и местному бюджетам до 6 миллионов рублей. Также согласно Федеральному закону № 131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» установлено полномочие органов местного самоуправления по организации отдыха детей в каникулярное время. Если наша поправка будет принята, то мы сядем за разработку порядка предоставления субсидий. Мы будем подходить к выработке критериев отбора таким образом, чтобы поддерживать жизнеспособные лагеря любых форм собственности».

Это мнение поддержал и Сергей Эммануилов. По его словам, если в областном законодательстве не будут предусмотрены субсидии на сохранения инфраструктуры детской оздоровительной сферы, то невозможно будет укреп-



пить материально-техническую базу лагерей, в развитии которых заинтересована вся область.

«Как показывает опыт, большинство лагерей, которые сегодня работают, далеко не соответствуют критериям санитарных правил по безопасности и оздоровлению, – высказал свое мнение **руководитель управления Роспотребнадзора по Архангельской области Роман БУЗИНОВ**. – Поэтому предложение правительства своевременно. Как только закон будет принят, его нужно синхронизировать с положением лагерной комиссии по подготовке летнего отдыха 2017 года, которая начнет работать уже зимой. На сегодняшний день в законодательстве все размыто, и мы надеемся, что в новом законе все будет прописано очень четко. Так же, как сегодня у нас есть лицензии на образовательную и медицинскую деятельность, должна быть лицензия и на оздоровительную, которая охватывает все не готовые лагеря, созданные только для зарабатывания денег».

Таким образом, все депутаты комитета проголосовали против поправки Татьяны Седуновой и большинством голосов – за поправку Алексея Алсуфьева.

Депутат Седунова также внесла еще одну поправку, смысл которой заключается в том, чтобы дать

возможность заниматься оказанием услуг по организации загородного отдыха детей компаниям, чья основная деятельность не является оздоровительной.

По словам Татьяны Татариновой, правительство не поддерживает эту поправку, так как она противоречит Федеральному закону № 124 «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации», в котором говорится, что все детские лагеря должны заниматься оздоровлением и отдыхом детей как основной деятельностью.

«А если, например, основной вид деятельности организации – образовательная? Почему она не может заниматься оздоровлением детей? – поставил под сомнение правильность этой нормы закона **депутат облсобрании Михаил АВАЛИАНИ**. – Я считаю, что слово «основная» нужно пропустить. Если организация получит лицензию, то есть будет подходить по всем параметрам, есть ли разница, какая у нее основная деятельность?»

**Прокурор отдела по надзору за исполнением законов о несовершеннолетних и молодежи прокуратуры Архангельской области Елена УВАРОВА** объяснила присутствующим, как действует пункт федерального законодательства, который вызвал споры

участников заседания. По ее словам, требование об основном виде деятельности необходимо для того, чтобы исключить недобросовестных предпринимателей. «Например, у нас есть большое деревообрабатывающее предприятие, – пояснила она. – Оно занимается тем, что пилит лес. Но при этом у него есть прекрасный детский лагерь, в котором созданы все условия, есть заключение Роспотребнадзора и так далее. Тогда оно может действовать. Пусть его основной деятельностью будет переработка леса, а дополнительной – организация отдыха. Это возможно. Если мы отменим поправку Седуновой и оставим все так, как написано в федеральном законе, это не исключит лагеря организаций, которые помимо отдыха и оздоровления детей занимаются образованием, медициной, лесопереработкой или чем-то еще».

В итоге четыре из пяти депутатов комитета по здравоохранению и социальной политике проголосовали против второй поправки, предложенной Татьяной Седуновой. Ее поддержал только Михаил Авалиани.

Второе чтение законопроекта на следующей сессии Архангельского областного Собрания депутатов 26-27 октября пройдет с учетом решений, принятых на расширенном заседании комитета.



В Карпогорах появилась новая биотопливная котельная. Участие в торжественном открытии принял депутат областного Собрания от Пинежского района Сергей ЭММАНУИЛОВ. Семь морально устаревших и физически изношенных муниципальных котельных будут закрыты. Всю их нагрузку возьмет на себя новая котельная.



Председатель комитета областного Собрания по экономической политике и предпринимательству Виктор КАЗАРИНОВ считает, что освобождение самозанятых граждан от налогов на два года – это правильное и своевременное решение. Соответствующий законопроект прошел нулевые слушания, но долгое время не принимался. «Данное нововведение будет способствовать выходу части экономики из тени», – считает Виктор Казаринов.

**Приоритеты:** Государственная финансовая политика – в центре внимания

Надежда ВИНОГРАДОВА:

## «При формировании бюджетов необходимо учесть новые условия»

В Госдуме прошли парламентские слушания на тему «Основные направления бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики: выбор приоритетов». Представители парламентских фракций, профильных министерств и ведомств обсудили подготовку трехлетнего федерального бюджета и приоритеты главного финансового документа страны. На слушаниях были озвучены основные параметры среднесрочного прогноза социально-экономического развития России. Участие в слушаниях приняла заместитель председателя областного Собрания Надежда ВИНОГРАДОВА.

В числе приоритетов – поддержка регионов. Со стороны Министерства финансов Российской Федерации был озвучен новый подход в части стимулирования регионов к развитию. Это увеличение срока предоставляемых бюджетных кредитов с 3 до 5 лет, изменение подхода, при котором

регионам просто было невыгодно наращивать свою налогооблагаемую базу.

По мнению Надежды Виноградовой, возвращение к трехлетнему бюджетному планированию будет способствовать снижению уровня неопределенности относительно приоритетов, механизмов и принципов

реализации бюджетной политики. Бюджетная политика в сфере межбюджетных отношений будет сосредоточена на решении нескольких задач. Среди них – содействие сбалансированности бюджетов субъектов и местных бюджетов, оптимизация форм межбюджетных трансфертов, предоставляемых субъектам. Источником мобилизации доходов регионов должна стать отмена льгот, установленных федеральным законодательством по региональным и местным налогам, в том числе за счет введения механизма двух ключей, при котором федеральные льготы по налогам, зачисляемым в региональные и местные бюджеты, вводятся только после принятия региональными властями соответствующего решения. Также для привлечения средств на эти цели планируется изме-

нить размер некоторых акцизных сборов.

«Повышение эффективности системы межбюджетных отношений в 2017 – 2019 годах будет также обеспечено за счет перераспределения в пользу доходов федерального бюджета одного процента прибыли регионов с последующим предоставлением эквивалентной суммы бюджетам субъектов через механизм дополнительных дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности, – прокомментировала новые инициативы в бюджетно-финансовой политике страны Надежда Виноградова. – Планируется усовершенствовать предоставление межбюджетных трансфертов и субсидий. Хотелось бы отметить, что в новой редакции Бюджетного кодекса РФ будет установлен новый порядок распределения меж-

бюджетных трансфертов, закрепленный в законе о бюджете. Исключение составят только дотации на сбалансированность бюджетов. Это весьма позитивное нововведение».

Также будет продолжена работа по предоставлению бюджетных кредитов субъектам, проводящим политику снижения дефицита и уровня госдолга, реализующим программы оздоровления региональных финансов, направленные на полную мобилизацию их доходного потенциала, повышение эффективности расходов, и соблюдающим условия ранее предоставленных бюджетных кредитов. Все это в полной мере можно отнести к финансовой политике Архангельской области.

«Сегодня в нашем регионе ведется активная работа по формированию муниципальных бюджетов и бюджета области на 2017



год и на трехлетнюю перспективу. Особенность этой работы в том, что в новых условиях изменяются исходные условия и правила. Сейчас главная задача – оперативно и качественно подготовить проекты бюджетов на местах, учитывая большое количество новых вводных», – сказала Надежда Виноградова.

**Рабочая поездка:** В области продолжается реконструкция трассы Брин-Наволоок – Плесецк



## До Питера будет ближе



Председатель областного Собрания Виктор НОВОЖИЛОВ ознакомился с ходом реконструкции трассы Брин-Наволоок – Плесецк. Дополнительные средства на дорожное строительство были выделены на очередной сессии областного Собрания в июне 2016 года.

Реконструкция автодороги, связывающей по самому короткому пути Архангельск и Санкт-Петербург, началась в 2015 году. До этого около 50 километров магистрали на территории Плесецкого района представляли из себя пыльную грунтовку. Второй год здесь ведутся масштабные дорожные работы. В ноябре прошлого года введен в строй первый участок, сейчас работы идут еще на двух направлениях. В дополнение к уже сформированному плану Архангельскавтодора в июне этого года на реконструкцию дороги Брин-Наволоок – Плесецк в бюджете Архангельской области дополнительно было предусмотрено 716 миллионов рублей.

«В 2016 году мы сдаем в асфальтобетонном покрытии участок Сухое – Самодед протяженностью 12 километров. Он строился в течение двух лет», – прокомментировал ход строитель-

ства директор государственного казенного учреждения Архангельской области «Дорожное агентство «Архангельскавтодор» Михаил ЯКОВЛЕВ.

В 2017 году начнутся работы на двух последних участках: будут построены объездная дорога вокруг поселка Самодед и новый путепровод через железнодорожные пути возле станции Емца. Полностью завершить все работы планируется в 2018 году. После этого магистраль от Брин-Наволока до Санкт-Петербурга намечено передать в федеральную собственность – руководство области ведет переговоры с Росавтодором. Правда, здесь не все зависит от архангельских строителей, остается еще 27-километровый участок грунтовки на территории Вологодской области.

«Дорожное строительство в Архангельской области ведется как никогда активно. Приведе-

на в порядок федеральная трасса, идут работы на дорогах регионального значения. Надо понимать, что в европейской части России наша область – один из самых крупных регионов, здесь огромные расстояния и не так много населенных пунктов. Но, несмотря на разного рода сложности, руководство области считает крайне важным строить новые дороги, и дополнительные доходы областного бюджета направляются именно на эти цели» – так прокомментировал ход строительства дороги спикер Архангельского областного Собрания депутатов Виктор НОВОЖИЛОВ.

Обновленная трасса позволит жителям и гостям Архангельской области значительно сократить путь из Архангельска в Санкт-Петербург, не говоря о том, что в регионе появится еще одна современная автомагистраль.

## Социальная сфера

# Медицина на Севере: в чём специфика?

Об этом наш корреспондент беседовал с председателем комитета по здравоохранению и социальной политике Сергеем ЭММАНУИЛОВЫМ.

– Сергей Дмитриевич, областные депутаты вот-вот начнут обсуждение бюджета на следующий год. А президент, как известно, обращаясь к депутатам Госдумы нового созыва, потребовал исполнения в следующем году «майских» указов. Между тем расходы на то же здравоохранение сокращаются. Что будут делать регионы?

– Все депутаты – члены той или иной партии. Исполнение «майских» указов контролирует «Единая Россия», и вопроса «что делать?» у нее нет. Исполнять, добиваясь всех целевых показателей, в том числе и по уровню оплаты труда. Но мы уже столкнулись с тем, что средств на решение этой задачи недостаточно, хотя в докризисные годы, во времена больших экономических возможностей, достижение этих показателей шло даже с опережением.

– Теперь, как опасаются врачи, зарплаты будут расти только за счет сокращений персонала и закрытия части медицинских учреждений?

– В здравоохранении все основные объемы идут через Федеральный фонд обязательного медицинского страхования. Мы рассчитываем, что средства в нем будут найдены.

– Не повторится ли ситуация, подобная той, что была в Котласе, где для удержания высоких зарплат главный врач пошел на создание кредиторской задолженности?

– Думаю, не повторится. Насколько мне известно, на каком-то этапе Котласская больница получала за пролеченного, допустим, с инфарктом миокарда больного столько, сколько получала за такого же пациента первая горбольница Архангельска, где делали и ангиографию, и стентирование. Это превышало их прямые расходы до введения в эксплуатацию ангиографа. Свободные финансовые ресурсы направлялись и на повышение заработной платы. Последствия известны.

– Кто недосмотрел? Минздрав? Фонд медстрахования? Главный врач?

– Видимо, все. И соответствующие выводы последовали – в том числе кадровые. Пристальное внимание к расходованию бюджетных средств в здравоохранении проявляет и контрольно-счетная палата Архангельской области.

– В ближайшие годы возрастет уровень ответственности страховщиков. Уже на слуху новый термин – «страховой поверенный». О чем речь?

– О создании в России института страховых поверенных – в рамках окончательного перехода на страховые принципы в системе ОМС. Уже появились первые call-центры при страховых организациях. Пока их специалисты будут консультировать пациентов, напоминать о необходимости пройти диспансеризацию, отслеживать соблюдение прав застрахованных. В будущем каждый пациент будет знать имя и телефон своего страхового поверенного.

– И что?

– До сих пор защита прав пациентов страховыми организациями больше декларируется, чем осуществляется реально. Лишь иногда людям удается возместить расходы за необоснованное взимание платы, получить компенсацию за некачественно оказанную помощь или родственникам – за трагический исход. Цель института страховых представителей – защита прав пациентов на этапе, когда им оказывается медицинская помощь.

– Можно пример – в каких ситуациях?

– Люди жалуются, что подчас невозможно предварительно записаться на прием к специалистам областных учреждений. Или

что при назначении дополнительных диагностических исследований и консультаций врачей-специалистов устанавливаются сроки, которые побуждают пациентов проходить их платно. Или что, получив направление на госпитализацию, пациент ожидает ее в приемном отделении несколько часов. В подобных случаях и сможет помочь страховой поверенный. Профессиональный посредник не даст конфликту усугубиться, а врача и пациента спасет от лишней нервозности.

– Сергей Дмитриевич, в числе проблемных в этом году оказались Котласская, Савинская, Плесецкая, Шенкурская больницы. Депутатов это беспокоит?

– Конечно, потому что речь идет о недостаточной доступности и качестве медицинской помощи. Вот вы удивились, что я участвовал в открытии моста в Пинежском районе. Но мост – это тоже доступность. Тем более что я представляю интересы той конкретной территории. Отсюда – интерес к развитию транспортной инфраструктуры, связи, строительства служебного жилья, привлечению кадров.

– А кадры, как я понимаю, вопрос повсюду для наших больниц.

– В прошлом году областному минздраву удалось переломить ситуацию. До этого была тенденция к убыли врачебных кадров и среднего медперсонала, с 2015-го отмечаем рост.

– Хотя обязательная отработка выпускников так и не появилась...

– Президент и премьер не раз повторили: забудьте! Россия подписала ряд международных актов, и в соответствии с ними у нас не будет принудительного распределения выпускников вузов.

– Тогда за счет кого рост?

– В Красноборск и в Березник приехали молодые доктора из-за пределов области. Назвали две причины переезда: интересен Север плюс несопоставимы зарплаты.

– С кем же мы не сопоставимы?

– С Башкирией, например. Понятно, что переманивать кадры из других регионов – не выход, надо ориентироваться на собственных выпускников. А им, в свою очередь, создавать достойные условия. В предыдущие годы область выделила значитель-

## ЦИТАТА

Сергей ЭММАНУИЛОВ:

– Еще лет 15 назад назначаемому главному врачу не обязательно было иметь определенный уровень управленческой подготовки, знания в экономической и юридической сферах. Мы работали в условиях сложившейся системы: пусть слабой, бедной, но устойчивой, со стабильными правилами. Пока новый главврач входил в курс дела, все могло идти по инерции. Система работала. Сегодня уровень требований к руководителям вырос в разы.

ные средства на строительство жилья для бюджетников. Кто-то эту возможность использовал, а кто-то – нет. Например, в Лешуконском районе удалось закрыть вопрос с жильем для врачей, педагогов, работников культуры. В Пинежском проблема пока остается, но мы дважды в год с администрацией, руководством больницы встречаемся с местными ребятами, обучающимися в медицинском колледже. Задача – хотя бы часть из них вернуть в район. В этом году вернулись пятеро.

– Как я поняла, кадровый кризис в здравоохранении – по всей России. При-



ФОТО: АЛЕКСЕЙ ЛИМНИЦКОГО

чем проблемы не только с врачами и сестрами, но и с управленцами.

– В этом смысле не завидую министру областного минздрава Антону Карпунову. Еще лет 15 назад назначаемому главному врачу не обязательно было иметь определенный уровень управленческой подготовки, знания в экономической и юридической сферах. Мы работали в условиях сложившейся системы: пусть слабой, бедной, но устойчивой, со стабильными правилами. Пока новый главврач входил в курс дела, все могло идти по инерции. Система работала. Сегодня уровень требований к руководителям вырос в разы.

– Так что дефицит кадров и доступность медицинской помощи прямо связаны с вопросами организации. Это понимание есть и у министра. Почему в 2016-м обострилась ситуация в районах? В том числе и потому, что снизились тарифы на медицинскую помощь в первичном звене. Это не фатально, выход – в жестком и грамотном управлении. Но не всем руководителям это по силам.

– Сергей Дмитриевич, сегодня много говорят о реформе здравоохранения. Вы можете коротко объяснить ее суть?

– Суть – в высокой технологизации и переходе здравоохранения на страховые принципы. Резко возросшие лечебно-диагностические возможности стали причиной

мационного и другого оборудования, врач акушер-гинеколог, анестезиолог-реаниматолог, неонатолог, а подчас другие специалисты. Плюс поставлена задача дальнейшего снижения младенческой и материнской смертности. А все эти условия выполнимы только в хорошо оснащенном учреждении.

Еще одна причина централизации – продолжающийся отток сельского населения в города. Это повлекло за собой изменения в системе организации медицинской помощи. Например, в селе проживают 50-100 человек, работает ФАП. Фельдшер давно на пенсии. Молодые специалисты в село не рвутся. Именно поэтому мы стараемся удержать на работе фельдшеров-пенсионеров. Не получается – спасают выездные формы работы. Но чтобы они были возможны, и нужна транспортная доступность, о чем мы уже говорили. Все взаимосвязано.

К сожалению, существующая тарифная политика далеко не в полной мере учитывает особенности организации сельского здравоохранения, особенно в условиях отдаленных северных территорий. Поэтому мы выходим с инициативами на федеральный уровень. В этом году сначала в Госдуме, затем в Совете Федерации прошли депутатские слушания на тему «Особенности организации здравоохранения северных и арктических регионов России». Наш комитет совместно с минздравом и СГМУ принял в них участие и подготовил пакет предложений.

– Что предлагали?

– Например, учитывать в тарифной политике нашу специфику: в регионе низкая плотность населения, неразвитая транспортная инфраструктура, подчас низкое качество связи. Все это создает дополнительные проблемы в обеспечении доступности и качества оказания медицинской помощи.

Также мы поставили вопрос о необходимости введения мер социальной поддержки (по оплате проезда) жителям отдаленных населенных пунктов (беременным и роженицам, лицам, страдающим онкологическими, психическими заболеваниями, туберкулезом и т.п.), ввести законодательную норму создания пациент-отелей и включить в состав тарифа ОМС расходы на проживание и питание в них...

– Вас услышали?

– Думаю, да. Слушания в Совете Федерации вела наш сенатор Людмила Коконова, ставшая недавно первым заместителем председателя комитета по социальной политике. Уверен, ее заинтересованность, включенность в тему и деловой подход позволят слышать и учитывать позицию региона на федеральном уровне. По ряду инициатив уже даны конкретные поручения федеральным ведомствам.

Беседовала Елена МАЛЫШЕВА

Среда обитания

# Кому поставить памятник в Архангельске?



Сегодня Россия переживает очередной всплеск интереса к историческому прошлому, далекому и не очень. Стремление увековечить память тех или иных деятелей истории вызывает неоднозначное отношение и даже общественное противодействие. В Сургуте пытались установить бюст Сталину, в Петербурге – мемориальную доску в честь маршала Маннергейма, в Орле недавно торжественно открыли памятник Ивану Грозному, а в Москве – памятник князю Владимиру. В этой связи, мы решили задать простой вопрос нашим депутатам: как вы относитесь к установке памятников различным историческим деятелям в России и конкретно в Архангельске?



Александр  
ПОЛИКАРПОВ:

– По моему мнению, к установке таких памятников надо относиться с осторожностью. Если мы устанавливаем памятник местного значения, то должно быть сформировано единое общественное мнение – человек заслужил. Мы же ставим памятник не на год, не на два и даже не на десять лет! Он должен олицетворять Архангельскую область, быть ее символом. Нельзя брать какой-то период в жизни государственного деятеля и руководствоваться только им. Здесь надо быть очень осторожным. Памятник – это пример жизни, деятельности, прежде всего.



Валентина  
ПОПОВА:

– Первый, кто приходит на ум, – это Коковин, потому что я все детство в Соломбале провела. Я думаю, что он мог бы дополнить сквер у библиотеки, названной его именем. Может, стоит увековечить исторические события, связанные с рождением и развитием города, например, основание Новодвинской крепости. Можно поставить памятник передовикам производства, которые прославили наш край.



Ольга  
ВИТКОВА:

– Я думаю, что можно было бы поставить памятник знаменитым выходцам из Архангельской области – предпринимателю Александру Баранову, который сыграл первую роль в освоении Русской Америки, или купцам Строгановым. Вторая мысль, которая меня очень вдохновляет, – это увековечить кого-то из наших известных врачей. Или вспомнить первого секретаря Архангельского обкома партии в 1970-80-х годах Бориса Вениаминовича Попова, при котором был застроен центр города.



Алексей  
МАКАРОВ:

– Мне кажется, все нужные городу памятники уже стоят: и Ломоносову, и Петру I. Ленин и Сталин, которому хотя и поставят монумент, – история. И тот и другой занимают свою нишу. Я не против этих памятников, пока живы ветераны, а вот дальше молодежи решать. Можно будет потом Ефремова увековечить, наверное, но это чуть позже, его время еще не подошло.



Екатерина  
ПОЗДЕЕВА:

– Сегодня я не вижу необходимости или большого общественного запроса на установку нового памятника. В нашей области более 1800 объектов культурного наследия. Это монументы, памятники археологии, архитектуры, деревянного зодчества и просто исторические места. Считаю, что в городе и области памятников вполне достаточно. Память значимых для региона людей увековечена, а наша главная задача сегодня – содержать их в должном состоянии, вовремя и в полном объеме ремонтировать и обслуживать.



Евгений  
УХИН:

– Лучше вообще сейчас не ставить новых памятников, потому что бюджет не такой богатый, чтобы мы могли себе позволить ставить хорошие монументы, а плохие, я думаю, никому не нужны. Нужно тратить деньги на что-то более необходимое. А будем побогаче – будем ставить памятники. Например, героям России, у нас их много: Александр Невский, Сергей Радонежский, Дмитрий Донской. А сейчас, как говорят, не сотвори себе кумира.

## Образ жизни

### Областные депутаты приняли участие в мастер-классе чемпиона мира по боксу

Депутаты областного Собрания приняли участие в пресс-конференции и мастер-классе чемпиона мира по боксу в первом тяжелом весе по версии WBC Григория ДРОЗДА, которые прошли в центре развития спорта «Норд Арена».

«В Архангельскую область в последнее время приезжает много знаменитых спортсменов, и большинство из них боксеры, – рассказала председатель комитета по молодежной политике и спорту Екатерина ПОЗДЕЕВА. – Это говорит о том, что бокс у нас в области – очень популярный вид спорта, и депутаты нашего коми-

тета заинтересованы в приобщении подрастающего поколения к занятию как этим видом спорта, так и в целом к здоровому образу жизни. А встречи с такими титулованными спортсменами заряжают энергией и взрослых, и детей».

После пресс-конференции Григорий Дрозд провел мастер-класс для местных любителей бокса.

«В Архангельске заложены давние боксерские традиции, – отметил участвовавший в мастер-классе депутат областного Собрания, председатель Федерации бокса Архангельской области Александр ДЯТЛОВ. – Наши спортсмены добиваются

высоких результатов на соревнованиях всероссийского уровня. Григорий Дрозд приезжает в наш город уже во второй раз. Нынешний приезд связан с всероссийским турниром по боксу памяти архангельских тренеров Александра РЫБИНА и Евгения АНТУФЬЕВА. На соревнованиях мы увидели яркий зрелищный бокс, который, уверен, запомнится многочисленным болельщикам».

По итогам турнира будет сформирована сборная Архангельской области, которая выступит на первенстве Северо-Западного федерального округа в Мурманской области.

